



Ханты-Мансийский автономный округ – Югры

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»


В.М. Кубко
«12» января 2021 года


КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ:

**«Создание и деятельность спасательных служб гражданской обороны
муниципальных образований и организаций»**

**Для обучения неработающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской обороны
МКУ Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»
кандидат педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Общие положения по созданию спасательных служб

Правовые основы создания спасательных служб на территории муниципальных образований и организаций определены Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.01.2009 № 1 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.10.2011 № 359-п «О спасательных службах гражданской обороны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», приказ МЧС от 14.11.2008 №687 «Об утверждении положения об организации ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Спасательные службы создаются в субъекте, муниципальных образованиях и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающих деятельность в военное время.

Спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Наименование и оснащение формирований спасательных служб аналогичны наименованиям и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и определяются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и Примерных норм оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

Личный состав спасательных служб комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

В состав спасательных служб могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин и женщин имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Спасательные службы **оснащаются** специальной техникой и имуществом, **не предназначенными** при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, выполняющие задачи в области обороны, или использования в их интересах.

Оснащение формирований осуществляется за счет специальной техники и имущества, имеющихся в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, а при их отсутствии или недостаточном количестве - за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники и имущества других органов и организаций.

Закрепление за формированиями специальной техники и имущества других органов и организаций производится **на договорной основе**.

Непосредственная передача специальной техники и имущества осуществляется с введением в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.

Деятельность спасательных служб осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок действий спасательной службы определяется в планах действий спасательной службы, утверждаемых начальником спасательной службы («План обеспечения мероприятий по гражданской обороне», «План обеспечения действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Подготовка и обучение личного состава спасательных служб осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами органов и организаций, создающих спасательные службы.

Организация и методика обучения, тематика, содержание тем и расчет часов базовой и специальной подготовки, рекомендуемое распределение тем специальной подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков личного состава спасательных служб, прошедшего обучение, определяются в Примерной программе обучения личного состава спасательных служб, разрабатываемой МЧС России.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, **создающие спасательные службы:**

ведут реестры спасательных служб и формирований в их составе;

разрабатывают штаты и таблицы оснащения специальной техникой и имуществом формирований спасательных служб;

укомплектовывают спасательные службы личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью спасательных служб; поддерживают спасательные службы в состоянии постоянной готовности.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Примерный перечень спасательных служб и их задачи

По решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на нештатной основе могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, торговли и питания, автотранспортная и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. В целях соблюдения принципов управления и единого подхода к организации работ спасательных служб в муниципальных образованиях и организациях рекомендуется создавать спасательные службы аналогично службам, созданным органами исполнительной власти автономного округа.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается данной службой, **проверяется** УГОиЧС при ОМСУ, **согласовывается** с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и **утверждается** руководителем органа местного самоуправления. При необходимости Положение о спасательной службе муниципального образования может согласовываться с Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач и могут быть следующими:

медицинская спасательная служба (создаётся на базе органов и учреждений здравоохранения);

инженерная спасательная служба (создаётся на базе строительных, строительномонтажных, других родственных предприятий и организаций);

коммунальная спасательная служба (создаётся на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, специальной обработке);

противопожарная спасательная служба (создаётся на базе органов федеральной противопожарной службы МЧС России, подразделений противопожарной службы субъекта РФ);

спасательная служба охраны общественного порядка (создаётся на базе органов внутренних дел);

спасательная служба защиты животных и растений (создаётся на базе предприятий и организаций, занимающихся сельскохозяйственным производством);

спасательная служба оповещения и связи (создаётся на базе субъектов, муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов);

спасательная служба защиты культурных ценностей (создается на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры);

автотранспортная спасательная служба (создаётся на базе автотранспортных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности);

спасательная служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) - создается на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности.

Главным принципом при определении задач спасательным службам является принцип распределения службам задач гражданской обороны, определенных Федеральным закон Российской Федерации от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

- **оповещение населения** об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- **предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;**

- проведение мероприятий **по световой маскировке** и другим видам маскировки;

- **проведение аварийно-спасательных** и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- **первоочередное жизнеобеспечение** населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- **борьба с пожарами**, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- обнаружение и обозначение районов, **подвергшихся** радиоактивному, химическому, биологическому или иному **заражению**;

- **санитарная обработка** населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

- восстановление и **поддержание порядка** в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых **коммунальных служб** в военное время;

- срочное **захоронение** трупов в военное время;

- **поддержание в готовности** сил и средств спасательной службы.

На спасательные службы возлагается решение следующих основных задач:

- **на медицинскую спасательную службу** - организация и проведение медико-санитарного обеспечения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации; медико-санитарное обеспечение рассредоточиваемого и эвакуируемого населения; создание, подготовка и поддержание в готовности сил медицинской спасательной службы ГО к выполнению задач гражданской обороны и ликвидации медико-санитарных последствий

чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время; создание и содержание в готовности в целях гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов медицинских ресурсов и других средств; планирование и проведение мероприятий гражданской обороны в медицинских организациях; разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны здравоохранения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление контрольных функций за состоянием гражданской обороны выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в медицинских организациях субъекта Российской Федерации.

- **на инженерную спасательную службу** – поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем; приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения; подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа; обеспечение укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих работу в военное время и трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне в убежищах гражданской обороны, а также остального населения в защитных сооружениях гражданской обороны; разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- **на коммунальную спасательную службу** - предоставление населению коммунально-бытовых услуг; определение численности населения, оставшегося без жилья; инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда; определение перечня объектов, подлежащих маскировке; создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки; обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий; опреснение и транспортировка воды; создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств; создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств; заблаговременное определение мест возможных захоронений; создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций; организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил; создание запасов для обеспечения срочного захоронения трупов.

- **на противопожарную спасательную службу** - организация и проведение мероприятий, направленных на противопожарное обеспечение населенных пунктов и

организаций, локализацию и тушение пожаров;

- **на спасательную службу охраны общественного порядка** - организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, а также обеспечение охраны материальных и культурных ценностей;

- **на спасательную службу защиты животных и растений** - организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой работы организаций сельскохозяйственного производства, а также мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений;

- **на спасательную службу оповещения и связи** - создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения; создание и интеграция локальных систем оповещения; установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей; комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи, сбора и обмена информацией;

- **на спасательную службу защиты культурных ценностей** - организация и проведение мероприятий, направленных на защиту культурных ценностей, памятников истории и культуры, библиотечного фонда и архивов;

- **на автотранспортную спасательную службу** – транспортное обеспечение мероприятий по гражданской обороне, в том числе эвакуационных мероприятий;

- **на спасательную службу торговли и питания** – планирование, создание подвижных пунктов питания, подвижных пунктов вещевого снабжения, подвижных пунктов продовольственного снабжения, организация питания и снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами в рамках его первоочередного обеспечения.

Обязанности начальников спасательных служб

Руководство деятельностью служб и выполнением поставленных перед ними задач осуществляют **начальники этих служб**. Общими обязанностями начальников спасательных служб различных уровней являются:

организация планирования по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с предназначением спасательной службы;

создание и поддержание в готовности сил и средств службы, их учет, обеспечение укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

подготовка сил службы к выполнению задач по предназначению;

управление силами и средствами службы при обеспечении мероприятий по гражданской обороне, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание, хранение и своевременное освежение запасов материально-технических и иных средств службы;

создание и поддержание в готовности пунктов управления службы;

организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами.

Поддержание устойчивого функционирование организаций и формирований входящих в состав спасательной службы в мирное и военное время

Указания вышестоящих начальников спасательных служб являются обязательными для нижестоящих служб данной специализации.

Планирующие документы спасательных служб.

Перечень документов, разрабатываемых в спасательных службах:

1. Нормативный акт муниципального образования, организации о создании спасательной службы, назначении начальника службы.

2. Положение о спасательной службе, согласованное и утвержденное соответствующими должностными лицами.

3. Приказ начальника спасательной службы о создании штаба и формирований службы (если он имеет данные полномочия).

4. Штатно-должностной список руководящего состава спасательной службы с указанием номеров телефонов.

5. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы: при возникновении ЧС и на военное время.

6. План обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательной службой.

7. План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой.

8. План основных мероприятий в области гражданской обороны на _____ год.

9. Приказ начальника спасательной службы по подготовке личного состава службы на очередной год (в соответствии с примерной программой курсового обучения личного состава спасательных служб, утвержденной МЧС России от 22.02.2017 №2-4-71-8-14).

10. Журналы учета занятий, расписания занятий, конспекты по проведенным занятиям.

11. Приказ начальника спасательной службы «Об итогах подготовки спасательной службы за _____ год и задачи на очередной год».

12. Формализованные документы:

12.1. Справка-доклад о состоянии спасательной службы: основание для создания; выполняемые задачи в мирное и военное время; структура и состав; обеспеченность личного состава средствами индивидуальной защиты, в т.ч. медицинскими (количество и процент обеспеченности); наличие запасов материально-технических средств для выполнения задач; время готовности к выполнению задач в мирное и военное время.

12.2. Образцы форм докладов (предложений) начальника спасательной службы руководителю ГО по обеспечению мероприятий ГО и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

12.3. Формы донесений о выполнении мероприятий ГО в соответствии с Табелем донесений, установленным органом ГОЧС муниципального образования.

13. Таблица позывных узлов связи и должностных лиц.

14. Заявки, наряды, накладные, доверенности на получение имущества, техники и т.д. (при необходимости).

15. **Дополнительно** при проведении **командно-штабных учений** и штабных тренировок штабом спасательной службы **разрабатываются:**

15.1. Рабочая карта начальника спасательной службы ГО по оперативно-

тактическому заданию и последующей обстановке.

15.2. Предложения начальника спасательной службы в решение руководителя ГО по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

15.3. Распоряжения начальника спасательной службы по обеспечению действий сил ГО (если есть данные полномочия).

Порядок разработки, корректировки и уточнения планов

Планы спасательной службы разрабатывается в 3 экземплярах:

1-й экз. – в штабе службы;

2-й экз. – в вышестоящем штабе соответствующей службы;

3-й экз. – в УГОиЧС;

Корректировка планов проводится **ежегодно до 1 февраля** по состоянию на 1 января очередного года.

Переработка планов осуществляется по указанию вышестоящих органов управления или начальника спасательной службы. Как правило 1 раз в 5 лет и при необходимости.

Организационно-подготовительный этап включает:

1. Изучение и анализ законодательной и нормативно-правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Изучение и анализ соответствующих документов по планированию и разработке плана.

2. Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

а. уточнение объектов и территорий, являющихся целями для поражения;

б. проведение глубокого и всестороннего анализа и характера складывающейся обстановки на территории субъекта (муниципального образования, организации), величин ожидаемого ущерба, сроков выполнения мероприятий, привлекаемых сил и средств для обеспечения ликвидации их последствий;

в. получение сведений о количестве населенных пунктов и численности населения, которые могут оказаться в зонах поражения, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами, а также в зонах пожаров, других опасных районах.

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

При необходимости, составляется график по разработке документов плана, в котором определяются:

наименование мероприятий;

ответственные исполнители;

сроки исполнения;

отметка о выполнении.

Этап практической разработки и оформления документов планов предусматривает:

Практическую разработку и оформление документов планов.

Практическая разработка разделов плана заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при военных конфликтах и вследствие этих конфликтов, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценке разрушений, потерь и выработке решения на обеспечение мероприятий по ликвидации последствий с учетом специфики деятельности спасательной службы.

При Планировании мероприятий по ликвидации последствий ведения военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций необходимо установить (определить):

зоны разрушений, радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления;

численность населения, объектов, которые могут оказаться в зонах разрушений, радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зонах катастрофического затопления;

возможный причиненный ущерб (потери населения, продукции, оборудования, материалов и т.п.);

предстоящие мероприятия и объемы по обеспечению ликвидации последствий; привлекаемые силы, средства службы и порядок выполнения мероприятий.

Чем полнее будут учтены вероятные условия, тем реальнее и эффективнее будут запланированные заранее мероприятия. Вместе с тем необходимо помнить, что данные прогнозов являются ориентировочными и должны постоянно корректироваться и уточняться.

На завершающей стадии разработки документов плана осуществляется их согласование и утверждение.

Планы и приложения к ним подписываются начальником спасательной службы.

Согласование осуществляется, как на уровне разработчиков отдельных разделов и приложений плана, так и на уровне вышестоящих и взаимодействующих структур управления.

Планы согласовываются:

спасательной службы муниципального образования – с органом ГОЧС муниципального образования, руководителем спасательной службы субъекта;

спасательной службы организации – с должностным лицом организации, уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС.

После устранения замечаний и доработки документов Планы утверждаются соответствующим руководителем ГО.