



**Ханты-Мансийский автономный округ – Югры**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА  
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор муниципального казенного  
учреждения Нижневартовского района  
«Управление по делам гражданской  
обороны и чрезвычайным ситуациям»

  
«12» января 2021 года  
В.М. Кубко  
гражданской  
обороны



**КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ**

**«Современная система управления гражданской обороной.  
Угрозы и опасности XXI века»**

**Для обучения неработающего населения  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Составил:**

Начальник курсов гражданской  
обороны МКУ Нижневартовского  
района «Управление по делам  
гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям»  
кандидат педагогических наук,  
доцент Рондырев – Ильинский В.Б.

В Российской Федерации основным документом в области ГО является Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.

**Гражданская оборона** – это система мероприятий по подготовке к защите населенных пунктов, материально-культурных ценностей и населения на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих от последствий аварий, катастроф, современных средств поражения вследствие военных действий.

Гражданская оборона является одной из важнейших функций государства, часть оборонного строительства, обеспечения безопасности страны. От нее зависит безопасность населения, устойчивость функционирования важнейших элементов экономики.

Датой рождения ГО принято считать 4 октября 1932 года, когда Совет Народных Комиссаров СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне СССР (МПВО). В годы Великой Отечественной войны силами МПВО были ликвидированы последствия более 30 тысяч налетов фашистской авиации, предотвращено 32 тысячи серьезных аварий на предприятиях, обезврежено свыше 430 тысяч авиабомб, почти 2,5 миллиона снарядов и мин, оказана помощь многим пострадавшим. В 1961 году МПВО была преобразована в Гражданскую оборону.

**Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны** должна быть в готовности к выполнению задач при любых военных конфликтах и в условиях совершения крупномасштабных террористических актов. При этом основное внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия. Кроме того, гражданская оборона должна принимать участие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**В мирное время** гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств.

**В угрожаемый период** проводится комплекс превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

**В военное время** гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.



- утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала спасательных воинских формирований;

- утверждает Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Руководство гражданской обороной осуществляют:**

- в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации;

- в федеральных органах исполнительной власти и организациях их руководители;

- на территориях субъектов Российской Федерации руководители органов исполнительной власти;

- на территориях муниципальных образований руководители органов местного самоуправления.

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

**Непосредственное управление гражданской обороной** руководители осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

**на федеральном уровне** – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). МЧС России осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции;

**на территориальном уровне** – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (Главные управления МЧС России).

**В настоящее время на ГО возлагается решение следующих задач:**

1. Подготовка населения в области гражданской обороны. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание, оснащение курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
  - пропаганда знаний в области гражданской обороны.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации;
  - создание локальных систем оповещения.
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:
- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
  - подготовка мест для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
  - создание и организация деятельности эвакуационных органов.
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:
- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
  - приспособление при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений для укрытия населения;
  - строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений и укрытий простейшего типа;
  - накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:
- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
  - разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
  - создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения световой маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения аварийно-спасательных работ.

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

- инвентаризация сохранившегося, и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание необходимых противопожарных сил;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных работ, в том числе на объектах, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, имеющих специальное оборудование;
- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;
- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий;
- организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами;
- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в населенных пунктах и на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;
- охрана объектов, подлежащих подразделениями МВД и Росгвардии РФ.

12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

13. Срочное захоронение трупов в военное время. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание и организация работы комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны. Основными мероприятиями, осуществляемыми в целях решения данной задачи являются:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;
- обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны.

Выполнение задач ГО достигается проведением сложного комплекса организационных, инженерно-технических, медицинских, противорадиационных, противохимических, противопожарных и других мероприятий, а также действиями сил ГО, особенно при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.



Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации из средств соответствующих бюджетов: федерального, субъекта РФ, муниципального, объектового.

Задачи гражданской обороны взаимосвязаны и решаются с учетом конкретных условий обстановки, и прежде всего с учетом прогнозируемой и реальной опасности для населения и экономики, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по вопросам гражданской обороны.

Характер, объемы и сроки проведения мероприятий, обеспечивающих выполнение задач гражданской обороны и создание материально-технической базы для этого, определяются Правительством Российской Федерации с учетом политического, экономического и оборонного значения городов и других населенных пунктов и организаций. Наиболее полно эти мероприятия осуществляются в городах, отнесенных к группам по ГО и на категорированных по ГО предприятиях.

В Российской Федерации основным документом в области ГО является Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановило **создать ряд федеральных служб гражданской обороны**, на которые возлагается решение **следующих задач:**

- **федеральная медицинская служба гражданской обороны** - организация и проведение медицинских, лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, а также своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам;

- **федеральная противопожарная служба гражданской обороны** - организация и проведение мероприятий, направленных на противопожарное обеспечение населенных пунктов и организаций, локализацию и тушение пожаров;

- **федеральная служба гражданской обороны охраны общественного порядка** - организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, а также обеспечение охраны материальных и культурных ценностей;

- **федеральная служба гражданской обороны защиты животных и растений** - организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой работы организаций сельскохозяйственного производства, а также мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений;

- **федеральная служба гражданской обороны защиты культурных ценностей** - организация и проведение мероприятий, направленных на защиту культурных ценностей, памятников истории и культуры.

Таким образом, на федеральном уровне создано пять служб гражданской обороны, организационно-методическое руководство которыми было возложено, соответственно, на Минздрав России, МВД России, Минсельхоз России и Минкультуры России. Однако многие специалисты отмечают необходимость создания федеральных служб по каждой из задач гражданской обороны (то есть 12–15). Это, по их мнению, способствовало бы улучшению подготовки служб ГО в мирное время и оптимизации руководства в ходе ведения аварийно - спасательных и других неотложных работ в военное время, формированию устойчивой вертикали руководства всеми силами служб.

В зависимости от местных условий и при наличии базы, по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на соответствующих территориях, по согласованию с организациями могут создаваться формирования других служб.

Ответственность за обеспечение готовности служб гражданской обороны несут руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы. Общее руководство службами гражданской обороны осуществляют соответствующие начальники гражданской обороны, а непосредственное руководство - начальники этих служб. Задачи, организация и деятельность служб гражданской обороны определяются положениями о службах гражданской обороны, утверждаемыми соответствующими начальниками гражданской обороны по согласованию с органами, осуществляющими управление гражданской обороной.

#### **Формирования служб гражданской обороны подразделяются на территориальные и объектовые**

**К территориальным формированиям служб гражданской обороны** относятся: медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные, разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, охраны общественного порядка, питания, торговли, и другие виды формирований и служб, создаваемые в зависимости от местных условий.

Базой для создания территориальных формирований служб гражданской обороны являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий и вследствие этих действий, на базе предприятий, организаций и учреждений создаются гражданские организации гражданской обороны. В них могут зачисляться граждане Российской Федерации - мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1-й, 2-й и 3-

й групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а также женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 3-летнего возраста.

**Объектовые формирования служб гражданской обороны** создаются в организациях.

Основными формированиями служб гражданской обороны, создаваемыми промышленными предприятиями, являются: разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения), связи (группы, звенья), медицинские (отряды санитарных дружин, санитарные посты), аварийно-технические команды, противопожарные (команды, отделения, звенья), охраны общественного порядка (команды, группы), звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

В зависимости от наличия соответствующей базы могут также создаваться: команды обеззараживания, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, подвижные пункты питания, другие формирования в зависимости от местных условий.

В нынешних условиях гражданская оборона как основная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также при крупномасштабных террористических актах. Основное внимание уделяется обеспечению ее готовности.

Состав и структура сил и средств гражданской обороны, постоянно повышает готовность и уровень подготовки личного состава войск и организаций. Они должны хорошо знать и уметь комплексно применять современную технику и технологии выполнения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

Чтобы эффективно и грамотно выполнять задачи в условиях чрезвычайных ситуаций, нужна соответствующая подготовка населения, это обеспечивается подготовкой руководящего состава и всех категорий населения по современным методикам, использование всех имеющихся средств. Также в практику внедряется периодическая аттестация по вопросам ГО начальников гражданской обороны - глав органов исполнительной власти субъектов Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций. Систематически проводятся учения, штабные тренировки и тренировки руководящего состава, служб, формирований. Организуется обучение в учебных заведениях, учебно-методических центрах, на курсах. Особое внимание уделяется подготовке гражданских организаций гражданской обороны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определенной степени определяют жизнестойкость государства. Поэтому в

современных условиях гражданская оборона выступает как фактор стратегического сдерживания в обеспечении обороноспособности государства. Ее роль и место в системе оборонных мероприятий страны определяются возрастающим значением тыла в современной войне и его надежной защиты с целью обеспечения Вооруженных Сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В 21 веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий гражданской обороны по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.