



**Ханты-Мансийский автономный округ – Югры**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА  
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор муниципального казенного  
учреждения Нижневартовского района  
«Управление по делам гражданской  
обороны и чрезвычайным ситуациям»

**В.М. Кубко**

«11» ноября 2022 года



**КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ**

**«ОРГАНИЗАЦИОННО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

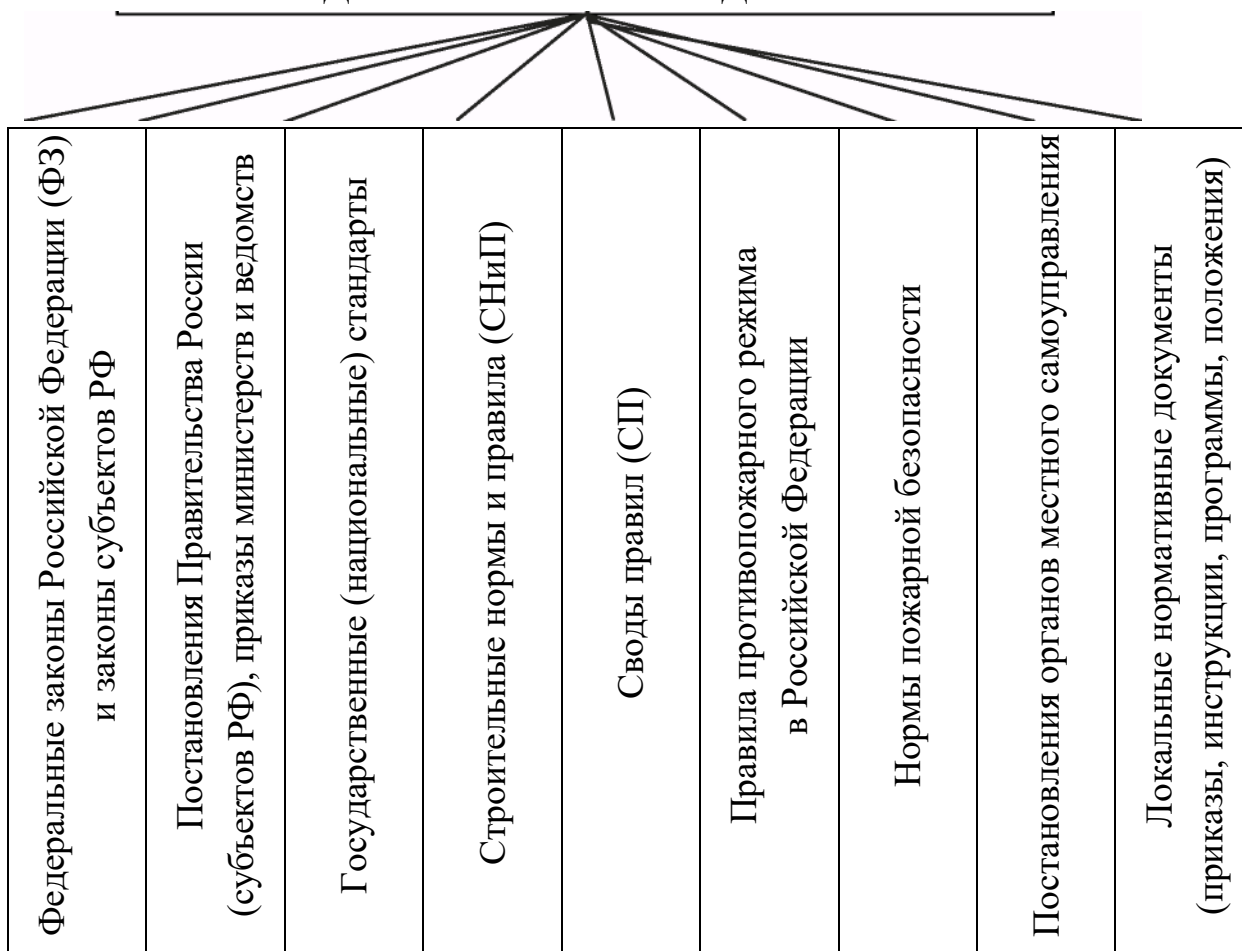
**Для проведения занятия по обучению работающего населения  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Составил:**

Начальник курсов гражданской обороны  
МКУ Нижневартовского района  
«Управление по делам гражданской  
обороны и чрезвычайным ситуациям»  
кандидат педагогических наук, доцент  
Рондырев – Ильинский В.Б.

В целях обеспечения пожарной безопасности территорий населенных пунктов и объектов экономики, а также эффективного управления необходима хорошо отлаженная правовая база. Её основу составляют законодательные акты и нормативные правовые документы, обладающие различной юридической силой.

## ВИДЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ



Виды нормативных документов в области пожарной безопасности

## ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Федеральные законы – это документы законотворческого процесса и представляют собой властное предписание государства, подлежащее обязательному исполнению всеми гражданами, государственными и общественными организациями, предпринимательскими структурами и должностными лицами, на которых эти предписания распространяются.

Рассмотрим основные законы регламентирующие вопросы в области пожарной безопасности.

## **Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ**

### **«О пожарной безопасности»**

Данный закон определяет основы обеспечения пожарной безопасности Российской Федерации, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Закон объясняет виды и основные задачи пожарной охраны, определяет полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, особенности обеспечения пожарной безопасности, устанавливает права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.

## **Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ**

### **«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**

Регламент – это правила, регулирующие порядок какой-либо деятельности. Закон определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и общие принципы обеспечения пожарной безопасности. Он устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Основной целью этого технического регламента является нормирование правил, направленных на защиту жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Также Регламент определяет общие принципы обеспечения пожарной безопасности, вводит системы классификации, терминологию в области пожарной безопасности, определён порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. В приложениях к документу собран значительный объём справочного материала, необходимого при применении технического регламента.

## **Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ**

### **«О добровольной пожарной охране»**

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими и юридическими лицами - общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Он устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления с организациями и гражданами.

## **Постановление Правительства России от 16.09.2020 № 1479**

### **«Об утверждении правил противопожарного режима»;**

Постановление Правительства Российской Федерации - акт управления общенормативного содержания. Оно утверждает правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности. Постановление включает в себя девять приложений, которые определяют нормы комплектации пожарных щитов, обеспечения различными предметами пожаротушения (переносные, передвижные огнетушители и др.), оснащение ими объектов (здания, железнодорожные составы и др.), максимально допустимые радиусы зоны очистки территорий вокруг очага горения различных объектов (сухая трава, порубочные остатки и др. горючие материалы).

**Свод правил** документы по стандартизации, утверждённые федеральным органом исполнительной власти России и содержащие правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Свод правил не относятся к документам национальной системы стандартизации Российской Федерации, но являются документами по стандартизации.

Свод правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Свод правил (по проектированию и строительству) — нормативный документ, рекомендуемый технические решения или процедуры инженерных изысканий для строительства, проектирования, строительно-монтажных работ и изготовления строительных изделий, а также эксплуатации строительной продукции и определяющий способы достижения ее соответствия обязательным требованиям строительных норм, правил и стандартов.

Согласно п. 1 ст. 6 ФЗ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» отдельные своды правил актуализированные редакции СНиП, признаются обязательными к исполнению.

### **Примеры сводов правил в области пожарной безопасности:**

- СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» (он устанавливает требования к пожарным водоемам, нормы расхода воды на наружное пожаротушение, к расчетному количеству одновременных пожаров, свободным напорам в наружной водопроводной сети, размещению пожарных гидрантов и другие требования

необходимые для проектирования систем водоснабжения, обеспечивающих противопожарные нужды);

- СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты ограничение распространения пожара на объектах защиты требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (он устанавливает требования пожарной безопасности к конструктивным решениям, обеспечивающим ограничение распространения пожара при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений);

- СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (он устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений, а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок);

- СП 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности» (он устанавливает требования пожарной безопасности при проектировании и монтаже электрооборудования систем противопожарной защиты).

- СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» (он устанавливает требования пожарной безопасности при проектировании и монтаже систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, противодымной вентиляции);

- СП 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты». Внутренний противопожарный водопровод. требования пожарной безопасности» (он устанавливает требования к пожарной безопасности к системам внутреннего противопожарного водопровода);

- СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (он устанавливает требования к пожарной безопасности к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях, сооружениях и строениях).

**Строительные нормы и правила РФ** устанавливают требования, определяющие цели, которые должны быть достигнуты, и принципы, которыми необходимо руководствоваться в процессе создания строительной продукции. Они устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

Требования СНиП являются обязательны при проектировании, например: СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений». Кроме этого, существуют строительные нормы и правила, в которых изложены требования пожарной безопасности к отдельным зданиям и сооружениям. Это СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство.

Планировка и застройка городских и сельских поселений», СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные», СНиП 2.08.02-89\* «Общественные здания и сооружения», СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения», СНиП 31-03-2001 «Производственные здания», СНиП 2.09.03-85 «Сооружения промышленных предприятий», СНиП 2.09.04-87\* «Административные и бытовые здания», СНиП 31-04-2001 «Складские здания», СНиП 34-02-99 «Подземные хранилища газа, нефти и продуктов их переработки», СНиП 2.11.03-93 «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы».

Так же при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции зданий (сооружений) используют обязательные требования пожарной безопасности, указанные в СНиП 2.04.01-85\* «Внутренний водопровод и канализация зданий», СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения», СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование», СНиП 2.04.08-87\* «Газоснабжение», СНиП 3.05.04-85\* «Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации», СНиП II-26-76 «Кровли».

**Государственные стандарты**, затрагивающие вопросы безопасности, также включены и объединены в систему стандартов безопасности труда (ССБТ). Основным стандартом ССБТ, определяющим вопросы пожарной безопасности, является ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность. Общие требования», ГОСТ 12.1.033-81 «ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения». Кроме них, существуют стандарты, которые по своему назначению можно условно разделить на группы, например:

**- регламентирующие требования к противопожарному водоснабжению:**

ГОСТ Р 51844-2001 «Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ 7499-71\* «Колонка пожарная. Технические условия», ГОСТ 7877-75\* «Рукава пожарные напорные прорезиненные из синтетических нитей. Общие технические условия». ГОСТ 9923-80\* «Стволы пожарные ручные. Технические условия»;

**- регламентирующие требования к средствам автоматической противопожарной защиты:**

ГОСТ 26342-84\* «Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Типы, основные параметры и размеры», ГОСТ 27990-88 «Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Общие технические требования», ГОСТ 4.188-85 СПКП. «Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Номенклатура показателей». ГОСТ Р 50009-2000 «Совместимость технических средств электромагнитная. Технические средства охранной сигнализации. Требования и методы испытаний»;

Кроме рассмотренных, имеются ГОСТы отражающие основные требования в области пожарной безопасности, по различным направлениям, такие как:

- организация пожарной охраны;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

- паспортизация веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения ПБ;
- организация обучения правилам пожарной безопасности;
- порядок разработки и реализации норм и правил пожарной безопасности;
- порядок хранения веществ и материалов, тушение которых недопустимо одними и теми же средствами, в зависимости от их физико-химических и пожароопасных свойств;
- определение тактико-технических требований к пожарно-техническому вооружению, оборудованию, инструменту, средствам индивидуальной защиты и огнетушащим веществам.

**Специальные требования** пожарной безопасности изложены в противопожарных нормах – «**Нормах пожарной безопасности**» (далее НПБ). По сфере своего распространения их можно разделить по направлениям:

- **регламентирующие требования к средствам автоматической противопожарной защиты (пожарной сигнализации, системе оповещения людей о пожаре и системе пожаротушения):** НПБ 88-01 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», НПБ 110-03 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией», НПБ 104-03

«Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях», НПБ 58-97 «Системы пожарной сигнализации адресные. Общие технические требования. Методы испытаний», НПБ 59-97 «Установки водяного и пенного пожаротушения. Пеносмесители пожарные и дозатор. Номенклатура показателей. Общие технические требования. Методы испытаний», НПБ 67-98 «Установки порошкового пожаротушения автоматические. Модули. Общие технические требования. Методы испытаний», НПБ 54-01 «Установки газового пожаротушения автоматические. Модули и батареи. Общие технические требования. Методы испытаний».

- **регламентирующие требования к первичным средствам пожаротушения:** НПБ «Шкафы пожарные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний», НПБ 152-00 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний», НПБ 155-02 «Техника пожарная. Огнетушители. Порядок постановки огнетушителей на производство и проведения сертификационных испытаний», НПБ 166-97 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», НПБ 199-01 «Техника пожарная. Огнетушители. Источники давления. Общие технические требования. Методы испытаний».

Также в нормативно-правовом поле РФ существуют нормы пожарной безопасности, регламентирующие **специальные** (узконаправленные) **требования пожарной безопасности**. Так, например: НПБ 231-96 «Потолки подвесные. Метод испытания на огнестойкость», НПБ 233-96 «Здания и фрагменты зданий. Метод натуральных огневых испытаний. Общие требования», НПБ 235-97

«Электронагревательные приборы для бытового применения. Требования пожарной безопасности и методы испытаний», НПБ 239-97 «Воздуховоды. Метод испытания на огнестойкость», НПБ 240-97 «Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемосдаточных и периодических испытаний», НПБ 241-97 «Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Метод испытаний на огнестойкость» и т.д.

Территориальные строительные нормы могут разрабатываться субъектами Российской Федерации. Так, Московские городские строительные нормы относятся к территориальным и распространяются на проектирование, строительство и реконструкцию зданий и сооружений, и являются дополнением к действующим строительным нормам и правилам. Например: ТСН 31-307-96 (МГСН 4.07-96) «Дошкольные учреждения».

**Методические рекомендации МЧС России** - это разновидность учебно-методического издания, в котором даются конкретные советы по организации или решению той или иной проблемы. Они как правило предназначены для глав администраций городов (районов), руководителей объектов, а также работников, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера. Например: «Организация противопожарных тренировок по эвакуации» от 2007 года. В них отражены задачи проведения противопожарных тренировок, организация подготовки и проведения тренировок, анализ результатов и подведение ее итогов для оценки правильности действий.

**Вывод:** нами рассмотрена структура нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности и основные документы, регламентирующие указанную деятельность на территории Российской Федерации.