



**Ханты-Мансийский автономный округ – Югры**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА  
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор муниципального казенного  
учреждения Нижневартовского района  
«Управление по делам гражданской  
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



**КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ**

**«Силы и средства гражданской обороны»**

**Для проведения занятия по обучению работающего населения  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Составил:**

Начальник курсов гражданской  
обороны МКУ Нижневартовского  
района «Управление по делам  
гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям» кандидат  
педагогических наук, доцент  
Рондырев – Ильинский В.Б.

## **Силы гражданской обороны**

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

### **Спасательные воинские формирования МЧС России**

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации, являются составной частью сил гражданской обороны.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра.

Обеспечение людскими и транспортными ресурсами для восполнения потерь спасательных воинских формирований МЧС России в военное время осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Порядок выполнения задач, возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России, определяется Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

**а) в мирное время** – соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

**б) в военное время** – Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнения АСДНР либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации и её субъектов, а также планами территориальной обороны.

**Основными задачами спасательных воинских формирований МЧС России являются:**

**а) в мирное время:**

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;

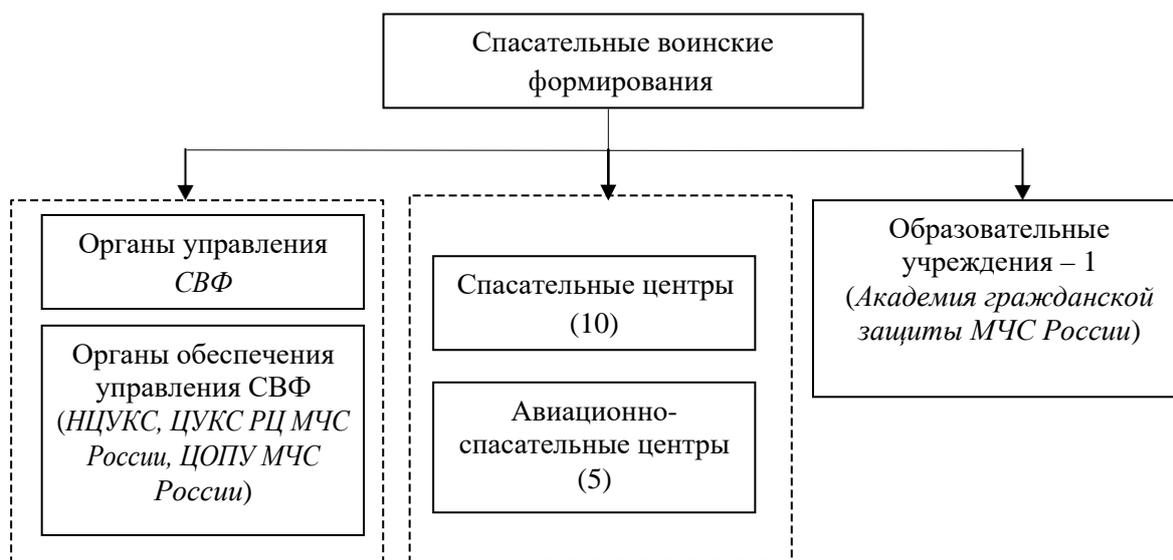
использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения АСДНР;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения АСДНР;

**Состав СВФ МЧС России**



**б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:**

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения; осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

**в) в военное время:**

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в местах проведения АСДНР, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником ОМП;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Основу спасательных воинских формирований МЧС России составляют 10 спасательных центров МЧС России, размещенных в 7 федеральных округах Российской Федерации.

В состав спасательного центра МЧС России входят следующие основные структурные подразделения:

управление – командование, штаб, отделы и службы;

основные подразделения – спасательные отряды, инженерно-спасательные роты, пожарно-спасательные роты и другие спасательные подразделения;

подразделения обеспечения – телекоммуникационные узлы, взводы технического обеспечения и обслуживания, взводы материального обеспечения, склады, медицинские пункты и другие подразделения обеспечения.

Спасательный центр МЧС России может действовать в первом, втором эшелоне создаваемой группировки войск или находиться в резерве.

### **Подразделения Государственной противопожарной службы**

Подразделения Государственной противопожарной службы являются составной частью сил гражданской обороны. Их основной задачей в области гражданской обороны является «борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов». В состав Государственной противопожарной службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

**Федеральная противопожарная служба входит в систему МЧС России и включает в себя:**

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти и органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора);

пожарно-технические, научные, образовательные и судебно-экспертные учреждения;

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Личный состав федеральной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава (сотрудники), военнослужащих, лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданские служащие (где предусмотрен данный вид государственной службы).

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создаётся органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, и включает в себя:

подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики и тушения пожаров,

объектовые подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики пожаров, их тушения в организациях, находящихся на территории субъекта, перечень которых утверждается Правительством субъекта;

учебные центры противопожарной службы субъекта.

Личный состав противопожарной службы субъекта Российской Федерации включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава (сотрудники), лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданских служащих.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

### **Аварийно-спасательные формирования**

**Аварийно-спасательное формирование** – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**Аварийно-спасательная служба** – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

**Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:**

в федеральных органах исполнительной власти – решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, – руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

в органах местного самоуправления – по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научные организации, образовательные организации по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования аттестуются на право проведения аварийно-спасательных работ. К аварийно-спасательным работам относятся: поисково-спасательные; горноспасательные; газоспасательные; противодымные; аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров; работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС; ликвидация последствий радиационных аварий; работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Нештатные аварийно-спасательные формирования** представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС.

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. При создании НАСФ учитываются наличие и возможности штатных АСФ и АСС.

**Основными задачами НАСФ являются:**

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

НАСФ привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

**Федеральные органы исполнительной власти в отношении бюджетных, казенных, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе:**

определять организации, которые создают НАСФ;

организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ; вести реестры организаций, создающих НАСФ; организовывать планирование применения нештатных НАСФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ; организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

вести реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учет; организовывать планирование применения НАСФ.

Организации, создающие НАСФ:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

осуществляют планирование и применение НАСФ;

поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по назначению.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности НАСФ, а также контроль в этой области.

**НАСФ подразделяются:**

по подчиненности– территориальные и организаций;

по численности– отряды, команды, группы, звенья, посты.

НАСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ.

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табеллизации) НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение №2 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. № 999).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ. Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется, исходя из прогнозируемых объемов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации. Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-

восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НАСФ осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НАСФ.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих НАСФ, с учетом требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

### **Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**

Правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) определяет Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

НФГО создаются организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются, исходя из примерного перечня создаваемых формирований и примерных норм их оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, не являющимися обязательными и носящими рекомендательный характер. Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (далее организации).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО; организуют создание и подготовку НФГО;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО; организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации: создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО; осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО, а также контроль в этой области НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счёт работников организаций, их создающих. Военнообязанные граждане, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для

оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Примерный перечень создаваемых НФГО определяется Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

### **Спасательные службы**

В соответствии со статьёй 3 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Эти функции закреплены и в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утверждённом приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687: «Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Состав сил гражданской обороны определён Федеральным законом «О гражданской обороне».

«Положение об организации и ведении гражданской обороны в

муниципальных образованиях и организациях» констатирует, что по решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Данная статья «Положения» определяет рекомендуемый перечень спасательных служб.

**Спасательные службы** – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.

Спасательные службы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается

организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами.

«Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены конкретные задачи органов управления различного уровня по созданию спасательных служб.

Так, органы местного самоуправления планируют и осуществляют:

создание, оснащение и подготовку в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий.

Организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия: создание, оснащение и подготовку организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в безопасные районы производственную деятельность в военное время, спасательных служб.

**Руководство спасательными службами осуществляют:**

общее – руководители гражданской обороны соответствующих министерств, ведомств, субъектов РФ, городов, районов и объектов экономики;

непосредственное – начальники этих служб;

методическое – органы управления по делам ГОЧС, которые осуществляют координацию и контроль деятельности служб.

Начальники территориальных спасательных служб, их заместители и начальники штабов указанных служб назначаются решениями соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Начальники спасательных служб организаций должны назначаться руководителями организаций. Для управления службами при начальниках служб создаются органы управления служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп. За организацию работы органа управления службы отвечает его начальник. Ответственность за подготовку сил и средств служб несут начальники служб, а также руководители предприятий, учреждений и организаций, на базе которых созданы эти силы.

**Спасательные службы предназначены:**

для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств;

для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время.

**Общими задачами всех спасательных служб являются:**

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время;

выполнение специальных мероприятий по гражданской обороне, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны;

учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

**Виды спасательных служб:**

медицинская;

охраны общественного порядка;

противопожарная;

инженерная;

автотранспортная (автодорожная);

коммунально-техническая;

оповещения и связи;

санитарной обработки и обеззараживания;

торговли и питания;

защиты животных и растений; материально-технического снабжения;

техническая;

энергоснабжения и светомаскировки;

убежищ и укрытий;

снабжения горюче-смазочными материалами; защиты материальных и культурных ценностей;

обеспечения безопасности жизнедеятельности; радиационной и химической защиты.

При необходимости и наличии соответствующих сил создаются и другие спасательные службы, особенно в районах (городах) и объектах экономики. Например, аварийно-технические, водоснабжения и другие.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах. База для создания спасательных служб и их особые задачи определяются профилем службы. Приведём некоторые примеры создаваемых спасательных служб.

#### **Службы для успешного решения задач должны:**

уделять внимание совместной работе с органами управления ГОЧС и другими службами;

составлять совместный план проведения мероприятий;

систематически обмениваться информацией об обстановке и своевременно реагировать на её изменения;

своевременно представлять сведения о ходе выполнения службами мероприятий по обеспечению;

осуществлять совместный контроль за решением задач обеспечения и оказанием практической помощи, подчинённым.

Свои задачи службы выполняют в тесном взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС.

#### **Специальные формирования**

С 1 января 2011 года на основании Федерального закона «О гражданской обороне» в состав сил гражданской обороны включены специальные формирования, которые создаются на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны. Под **специальными формированиями**, создаваемыми на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны (далее – специальные формирования гражданской обороны) понимаются организационно самостоятельные, административно-хозяйственные структуры (воинские части), содержащиеся по самостоятельным штатам, утвержденным в установленном порядке.

В целом специальные формирования предназначены не только для решения задач в области гражданской обороны, а также для:

технического прикрытия, восстановления, эксплуатации, ремонта и строительства объектов транспорта и связи;  
проведения восстановительных работ в отношении объектов промышленности перевозки раненых и больных;  
медицинского, ветеринарно-санитарного, материально-технического, геологического и гидрометеорологического обеспечения;  
обороны, охраны специальных объектов, общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

За создание специальных формирований в Российской Федерации отвечают федеральные органы исполнительной власти, такие как: Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минюст России, Минздрав России, Минприроды России, Минкомсвязи России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минэнерго России, Центробанк России и другие.

Правовой основой создания и подготовки специальных формирований являются Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», федеральные законы от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» и от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также другие федеральные законы и нормативные правовые акты по вопросам обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.

Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» определены семь мероприятий, которые выполняются в интересах создания специальных формирований, а именно:

разработка мобилизационных планов специальных формирований; создание и подготовка специальных формирований;

подготовка специальных формирований к мобилизации; проведение мобилизации специальных формирований;

создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей специальных формирований;

подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации к поставке в специальные формирования;

подготовка граждан по военно-учетным специальностям для укомплектования специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

В настоящее время создание и подготовка специальных формирований гражданской обороны является важнейшей задачей мобилизационной подготовки МЧС России. Решение о включении специальных формирований гражданской обороны в состав сил ГО было принято в условиях реформирования системы МЧС России и сокращения военной составляющей сил гражданской обороны в мирное время. В военное время к группировке спасательных воинских формирований МЧС

России добавится группировка специальных формирований гражданской обороны. Важно учитывать, что к созданию специальных формирований гражданской обороны при необходимости в соответствии с решением Правительства Российской Федерации могут привлекаться и другие федеральные органы исполнительной власти.

Типы специальных формирований гражданской обороны определяются МЧС России в соответствии с возможными задачами и потребностями в военное время.

**Специальные формирования гражданской обороны предназначены для выполнения следующих задач:**

участие в проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

проведение работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

участие в проведении мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении мероприятий первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в проведении мероприятий по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Подготовка специальных формирований заключается в выполнении целого комплекса мероприятий в мирное время и в период мобилизации. Руководители организаций-исполнителей несут ответственность за организацию мобилизационной подготовки и состояние мобилизационной готовности специальных формирований.

Комплектование специальных формирований личным составом для прохождения военной службы на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала осуществляется в соответствии со штатами специальных формирований в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

Комплектование транспортными средствами специальных формирований осуществляется также в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

Номенклатура и количество вооружения, техники и других материальных средств определяются штатами и табелями к штатам специальных формирований и нормами обеспечения (снабжения). Обеспечение специальных формирований гражданской обороны вооружением, военной техникой будет осуществляться МЧС России во взаимодействии с Минобороны России. Для обеспечения специальных формирований военной и специальной техникой и другими материальными средствами также будут использоваться запасы материальных ценностей мобилизационного резерва.

Все специальные формирования гражданской обороны распределены по субъектам Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации специальные формирования создаваться не будут.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальным формированиям и обеспечивать эти формирования недостающими зданиями, помещениями для расквартирования, земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов, а также всеми видами коммунальных услуг и т.п.

Все вопросы обеспечения потребностей специальных формирований из местных ресурсов при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Планирование создания и подготовки специальных формирований гражданской обороны возлагается на МЧС России и организации-исполнители. При планировании создания специальных формирований гражданской обороны предусматривается и организация их всестороннего обеспечения.

Финансирование мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для создания специальных формирований гражданской обороны используется имеющаяся база мобилизационного развертывания, на основе которой в период мобилизации и в военное время осуществляется комплектование специальных формирований мобилизационными людскими, транспортными ресурсами и проведение слаживания.

Контроль за подготовкой и созданием на военное время специальных формирований в части обеспечения и выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований возлагается на Минобороны России, в части выполнения организациями-исполнителями

мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований – на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части касающейся, ежегодно в установленном порядке докладывают о выполнении мероприятий мобилизационной подготовки специальных формирований.

Выполнение комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны является одной из важных задач мобилизационной подготовки. Решение этой задачи требует продуманных организационных решений со стороны МЧС России, определенных финансовых затрат, привлечения значительных людских и материальных ресурсов.

### **Группировка сил гражданской обороны**

#### **Группировка сил гражданской обороны формируется на основе:**

оперативно-стратегических требований к группировке сил гражданской обороны;

основных принципов и ориентиров для определения группировки сил ГО; методического аппарата формирования системы исходных данных для подготовки планов гражданской обороны, на основе которого определяют виды и объемы задач, выполняемых силами гражданской обороны;

расчетной модели определения численности сил для выполнения задач гражданской обороны.

#### **Оперативно-стратегические требования к группировке сил гражданской обороны включают следующие характеристики:**

уровень подготовки, комплектования и оснащения сил должен обеспечить высокую оперативную готовность к решению задач по защите населения в мирное и военное время;

основные тактические единицы сил должны обеспечивать комплексное выполнение задач по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей, проведению спасательных и других видов работ в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения, а также обладать автономностью действий в течение 10 суток и иметь необходимые запасы для восполнения текущего расхода;

группировка сил должна быть многопрофильной, мобильной, оснащенной высокотехнологичными средствами спасения и пожаротушения, а также обеспечивать оперативное прикрытие потенциально-опасных и критически важных объектов во всей полосе отражения агрессии.

**Основные принципы и ориентиры определения группировки сил гражданской обороны базируются на следующих положениях:**

1. Создание группировки сил гражданской обороны по принципу постоянной готовности. Ориентиром при этом является создание в мирное время сил гражданской обороны, способных эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны в мирное и в военное время.
2. Создание сил гражданской обороны по принципу необходимой оборонной достаточности. Ориентирами являются уход от избыточного планирования гражданской обороны, обеспечивая уровень защиты населения, адекватный современным угрозам.
3. Силы МЧС России формируются по принципу стратегической мобильности, а соответствующие силы гражданской обороны субъектов Российской Федерации - мобильности в пределах территории субъекта Российской Федерации. При этом подразделения ФПС, за исключением специализированных пожарно-спасательных частей, в состав мобильных сил не включаются и осуществляют тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ в границах, закрепленных за ними районов.
4. В современном военном конфликте силы МЧС России, силы гражданской обороны субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ориентируются на прикрытие критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации, в том числе ПОО, а также на обеспечение защиты населения, попадающего в зоны действий вторичных поражающих факторов, возникающих на ПОО.

**Для определения состава и численности сил гражданской обороны используются:**

многовариантные сценарии ведения военных конфликтов;

наряды средств поражения и их распределение по территориям субъектов Российской Федерации;

комплексные методики прогнозирования обстановки последствий применения ракетно-бомбовых ударов:

программно-аналитические комплексы для получения расчетных показателей объемов выполнения задач по гражданской обороне на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

На основе анализа различных сценариев военных конфликтов, варьирования видов поражаемых объектов тыла и многовариантных прогнозов объемов основных работ по защите и спасению населения установлено, что для выполнения задач ГО как в условиях современного военного времени существующая **группировка сил гражданской обороны обеспечивает выполнение задач по:**

эвакуации населения и материальных и культурных ценностей в безопасные районы и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной

защиты; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьбу с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.

Однако этой численности может не хватить в случае развязывания войны по сценарию «быстрого глобального удара», при котором группировкой сил НАТО предусматривается применение дальнобойных высокоточных средств поражения по важнейшим военным, политическим и экономическим объектам противника в количестве от 4500 до 5000 единиц в течение нескольких часов. Возможные объемы выполнения задач гражданской обороны вследствие реализации данного сценария могут вырасти на 30-40% по сравнению с объемами работ для региональной войны.

Необходимый уровень выполнения задач гражданской обороны с требуемой оперативностью может быть достигнут путем развертывания на военное время определенной численности специальных формирований гражданской обороны.

Увеличение состава группировки сил гражданской обороны, адекватной уровню возможных угроз предлагается осуществить путем мобилизационного развертывания специальных формирований гражданской обороны на базе аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований субъектов Российской Федерации и организаций федеральных органов исполнительной власти, расположенных на данной территории. Это обеспечит гарантированное сохранение обученных и аттестованных пожарных и спасателей аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований, их техники и имущества для действий по предназначению на военное время.

При этом создание специальных формирований гражданской обороны должно осуществляться в соответствии со следующими подходами:

создание специальных формирований гражданской обороны осуществить на базе аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных,

пожарно - спасательных и пожарных формирований органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и потенциально опасных объектов федерального подчинения, расположенных на данной территории;

организациями-формирователями СФГО являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

организациями-исполнителями являются аттестованные аварийно-спасательных службы, аварийно-спасательные, пожарно-спасательные и пожарные формирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также потенциально опасные объекты федеральных органов исполнительной власти, дислоцирующиеся на территориях данных муниципальных образований;

укомплектованность специальных формирований гражданской обороны личным составом, специальной техникой и другими материально-техническими средствами осуществлять путем персональной приписки аттестованных спасателей и пожарных, а также автомобильной и специальной техники аварийно-спасательных формирований и спасательных служб субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Распределение специальных формирований по субъектам РФ может быть проведено с учетом степени их военной опасности и мобилизационной значимости. Для ранжирования территорий субъектов Российской Федерации по степени военной опасности и мобилизационной значимости предлагается учитывать следующие показатели:

количество критически важных и потенциально опасных объектов, которые могут быть целями для нанесения ракетно-бомбовых ударов и действий диверсионных сил;

численность (плотность) населения, проживающего на данной территории; удаленность территории от линии боевого соприкосновения войск в начальном периоде военной кампании с учетом вероятности нанесения ракетно-бомбовых ударов.

Этот общий подход может быть уточнен для каждого субъекта Российской Федерации после детальной оценки достаточности существующей в субъектах Российской Федерации группировки сил гражданской обороны для проведения возросшего объема выполнения задач гражданской обороны и обоснования необходимости увеличения группировки за счет специальных формирований.