



**Ханты-Мансийский автономный округ – Югры**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА  
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор муниципального казенного  
учреждения Нижневартовского района  
«Управление по делам гражданской  
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



**КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ**

**«Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при  
военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при  
чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»**

**Для проведения занятия по курсовому обучению работающего населения  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**Составил:**

Начальник курсов гражданской  
обороны МКУ Нижневартовского  
района «Управление по делам  
гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям» кандидат  
педагогических наук, доцент  
Рондырев – Ильинский В.Б.

**Первоочередное жизнеобеспечение населения**, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ПЖОН ЧС) представляет собой совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС и системы гражданской обороны мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным и утверждённым в установленном порядке.

Первоочередному жизнеобеспечению подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

**Основными нормативными и правовыми документами, регламентирующими выполнение задачи ПЖОН ЧС являются:**

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;  
Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утверждены заместителем Министра 25 декабря 2013 № 2-4-87-37-14).

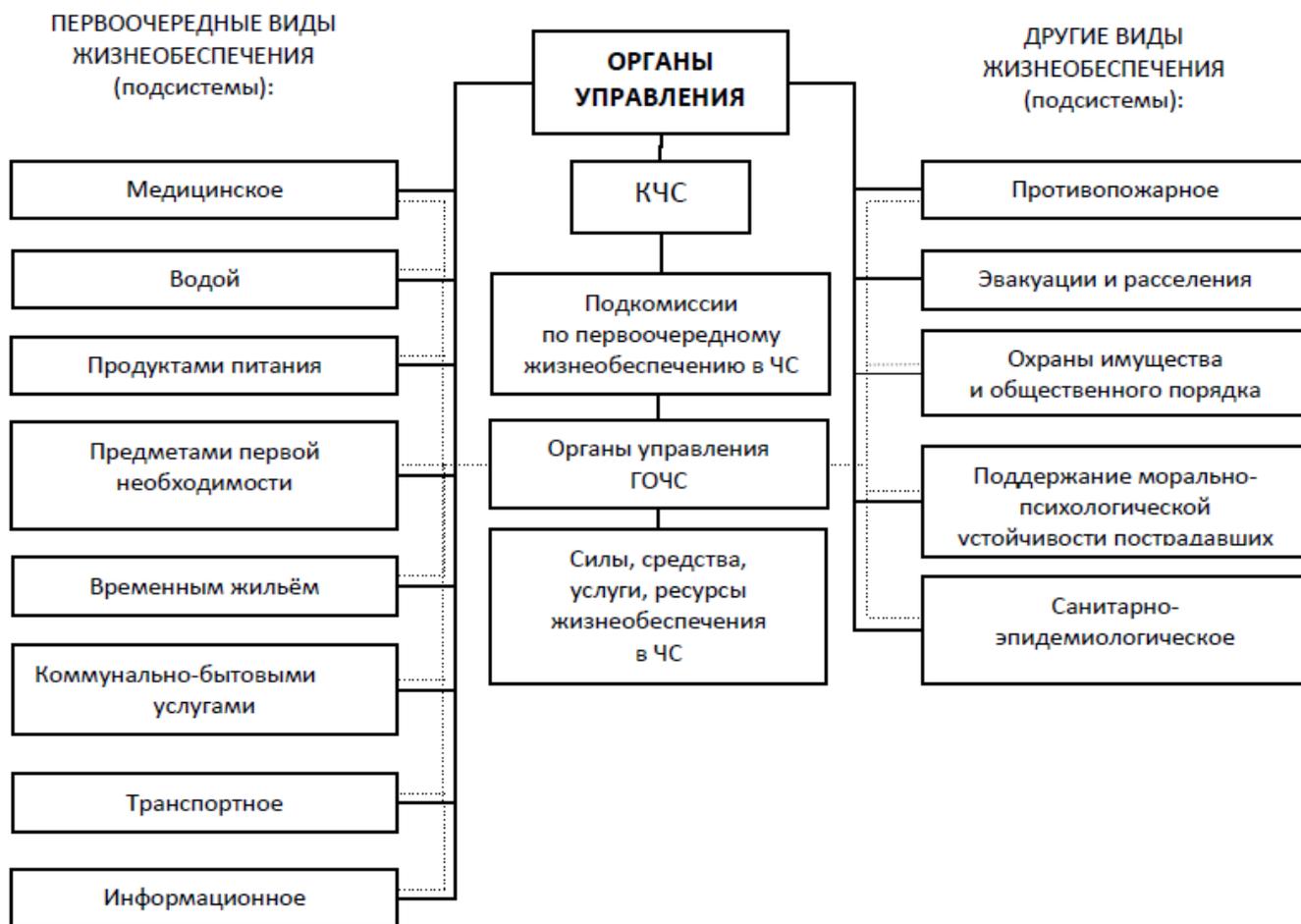
Главной целью первоочередного ПЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация ПЖОН ЧС осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Первоочередное жизнеобеспечение осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется заблаговременно.

### Структура системы жизнеобеспечения населения



**Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи ПЖОН ЧС, являются:**

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося, и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Объёмы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Для выполнения задач материального обеспечения ПЖОН и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих глав администраций создаются спасательные службы материального обеспечения (спасательная служба торговли и питания, спасательная служба материального снабжения, коммунально-техническая спасательная служба, спасательная автотранспортная служба).

**К силам и средствам спасательных служб материального обеспечения относятся:**

стационарные предприятия торговли;

предприятия общественного питания;

предприятия хлебопечения;

предприятия, содержащие продовольствие;

предприятия пищевой и легкой промышленности;

подвижные формирования служб (подвижный пункт питания, подвижный пункт продовольственного снабжения, подвижный пункт вещевого снабжения, звено подвоза воды);

специальные контрольно-пищевые лаборатории; стационарные предприятия материального снабжения;

базы хранения, склады МЧС и т.п.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС проводятся с учётом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

**Исходными данными для организации и планирования ПЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:**

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

- прогнозируемая численность населения, которое может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населённых пунктов);

- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- потребность населения в различных видах ПЖОН в случае возникновения ЧС;
- продолжительность периода ПЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчётов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугам этих служб.

**К основным видам ПЖОН ЧС относятся:** обеспечение водой, продуктами питания, продовольственным сырьём и фуражом для домашнего скота, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, жильём, а также медицинское, транспортное и информационное обеспечение.

Приоритетность и состав необходимых видов ПЖОН определяются характером чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:**

- определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;
- оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;
- организация учёта и охраны сохранившихся запасов продовольствия;
- поставка (завоз) недостающего продовольствия из непострадавших районов и других регионов;
- создание временных баз и складов для хранения продуктов и развёртывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;
- определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);
- закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общественного питания (ресторанами, кафе и т. п.);
- организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;
- подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения); принятие мер по утилизации некачественных и загрязнённых (заражённых) продуктов питания и пищевого сырья.

### **При решении задач по обеспечению населения водой осуществляется:**

- определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия;
- уточнение состояния и возможности использования сохранившихся и частично повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;
- оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;
- организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подача её по временным водопроводам населению, предприятиям общественного питания и хлебопечения, лечебным учреждениям;
- использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;
- введение и осуществление нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;
- защита систем водоснабжения и автономных водозаборов от радиоактивного и других видов загрязнений и химического заражения;
- подготовка, в случае необходимости, на водопроводах, использующих воду поверхностных источников, систем её очистки от радиоактивных, химических и других опасных веществ;
- организация восстановления и ремонта повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

### **В целях обеспечения пострадавшего населения жильём:**

- определяется численность населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);
- проводится инвентаризация сохранившегося, и оценка состояния повреждённого жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- для размещения людей, оставшихся без крова, в местах их эвакуации используются здания и сооружения лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развёртываются при необходимости временные жилища (передвижные и сборные дома, палатки, юрты, землянки и т. д.). Часть пострадавшего населения подселается на площади сохранившегося жилого фонда.

При нехватке временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приёма и распределения жилья для пострадавшего населения. В случае радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения территории сначала проводятся мероприятия по её обеззараживанию до допустимых

норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения, пострадавшего населения жильём.

**Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости** предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);

- сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из повреждённых складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;

- определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счёт собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;

- выявление дефицита и определение путей его покрытия за счёт перераспределения продукции на пострадавшей территории;

- подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;

- организацию, при необходимости, контроля загрязнённости (заражённости) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обезвреживание (обеззараживание);

- захоронение загрязнённых (заражённых) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;

- определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

**Транспортное обеспечение населения** заключается в транспортном обслуживании выполнения мероприятий ПЖОН ЧС (например, по доставке ресурсов жизнеобеспечения), а также в транспортном обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий и эвакуации населения.

**Мероприятия по обеспечению пострадавшего населения коммунально-бытовыми услугами** включают:

- уточнение сохранившихся объёмов топливных ресурсов, стационарных тепло- и энергоисточников, потребного количества топлива и энергии;

- использование, при возможности, в качестве источников энергии локомотивов, речных и морских судов, военных кораблей;

- установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т. д.), снабжение ими населения;

- определение необходимых объёмов и осуществление первоочередного восстановления (ремонта) водопроводных, канализационных, тепловых, газовых,

электро- и теплосетей;

- обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, организацию банно-прачечного обслуживания, использование для этого передвижных средств;

- проведение, при необходимости, обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организацию банно-прачечного обслуживания за пределами зон радиоактивного (химического) загрязнения (заражения);

- выделение необходимых сил и средств для погребения погибших и необходимого количества мест погребения;

- организацию сбора и удаления бытовых отходов на жилой территории зоны чрезвычайной ситуации.

**Медицинское обеспечение пострадавшего населения осуществляется в следующем порядке:**

- организуется своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;

- проводятся противоэпидемические мероприятия по недопущению возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

- усиливается санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за заражённостью продовольствия и воды, организуется санитарно-гигиенический контроль за внешней средой, водоисточниками и питанием;

- проводятся лечебно-эвакуационные мероприятия;

- уточняется необходимое количество медицинского персонала с учётом его специализации;

- определяются потребности в дополнительном развёртывании лечебной базы с учётом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей;

- организуется бесперебойное снабжение больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией, медицинским, санитарно- хозяйственным имуществом и др.

**В целях информационно-психологического обеспечения пострадавшего населения:**

- организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;

- проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;

- для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;

- устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;
- создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;
- организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.

Таким образом, первоочередное жизнеобеспечение населения при возникновении чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), позволяющих уменьшить его потери и сохранить здоровье граждан.

Ответственность за создание нормальных условий для жизнедеятельности населения в повседневной жизни несут органы местного самоуправления и организации, входящие в состав ТП РСЧС.