



Ханты-Мансийский автономный округ – Югры

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

**«Организация управления, связи и оповещения
в системах ГО и РСЧС»**

**Для проведения занятия по обучению работающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской оборо-
ны МКУ Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»
кандидат педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Сущность и структура системы управления силами ГО и РСЧС

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой **системы управления (СУ)**. Причем, чем сложнее задачи – тем выше требования к СУ.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления.

От организации СУ и взаимодействия ее частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

Особенности организационной структуры ГО и РСЧС, сложность и важность их задач оказывают существенное влияние на организацию управления силами ГО и РСЧС.

Задачами управления являются:

1. Поддержание высокого морально-психологического состояния гражданского персонала управления, формирований, их постоянной готовности.
2. Заблаговременное планирование мероприятий ГО и РСЧС и действий их сил.
3. Непрерывный сбор и изучение данных об обстановке.
4. Своевременное принятие решения и доведение задач до подчиненных.
5. Организация и поддержание непрерывного взаимодействия.
6. Подготовка сил и средств к ведению спасательных работ и выполнению других задач, организация их всестороннего обеспечения.
7. Контроль за своевременным выполнением мероприятий и задач подчиненными, оказание им необходимой помощи.

Одним из главных усилий, обеспечивающих успешную подготовку и выполнение поставленных задач в очагах поражения, является хорошо организованное управление силами ГО и РСЧС.

Сущность управления силами ГО и РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководителей объектов и их органов управления по поддержанию сил ГО и РСЧС в постоянной готовности, подготовке к действиям и руководству ими при выполнении поставленных задач.

Основой управления является решение руководителя объекта.

Для обеспечения управления ГО и РСЧС создается система управления, включающая:

- органы управления (ОУ);
- пункты управления (ПУ);
- автоматизированную информационно-управляющую систему (АИУС);

– системы оповещения и связи.

Непосредственное управление ГО и РСЧС при их приведении в высшие степени готовности (режимы функционирования) осуществляют руководители объектов и подчиненные им ОУ.

Управление будет успешным лишь в том случае, если вся СУ будет находиться в высокой степени готовности, если оно будет устойчивым, непрерывным, твердым, гибким, оперативным и скрытым. Постоянная готовность СУ достигается детальной разработкой планов приведения в боевую готовность органов управления и планированием действий сил ГО и РСЧС при сложившейся обстановке.

Подготовка СУ ГО и РСЧС включает:

- подготовку ОУ;
- создание системы ПУ;
- создание и поддержание в готовности технических систем связи ГО и РСЧС;
- разработку мер по нейтрализации информационного противодействия.

Процесс управления ГО и РСЧС включает:

- непрерывное добывание, прогнозирование, изучение и оценку данных обстановки;
- своевременное принятие решений;
- разработку планирующих документов на мирное и военное время и их корректировку;
- доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание непрерывного взаимодействия;
- подготовку сил и ОУ к выполнению своих задач;
- организацию всестороннего обеспечения действий сил и проводимых мероприятий ГО и РСЧС;
- постоянный контроль за выполнением планов, приказов и распоряжений руководителя объекта, оказание помощи подчиненным;
- проведение мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу ОЭ и проведение АСДНР;
- обеспечение постоянной готовности ОУ.

Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются:

- на федеральном уровне – МЧС Российской Федерации;
- на региональном уровне – Главные управления МЧС России субъектов РФ;
- на муниципальном уровне – управления (отделы) ГОиЧС при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне – отделы или назначенные лица по делам ГОиЧС.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях), оперативно-дежурные службы органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям всех уровней;

– дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Размещение органов повседневного управления РСЧС осуществляется на ПУ, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

ПУ могут быть городскими и загородными, защищенными и незащищенными. Основные пункты из своего состава могут выделять подвижные и воздушные пункты управления, а также оперативные группы для решения отдельных задач ГО. ПУ создаются на всех уровнях и во всех звеньях гражданской обороны.

Пунктами управления гражданской обороны называются специально оборудованные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения, либо их комплексы или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в особый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения надежности управления ПУ диспетчерские пункты, РТС и радиоузлы размещаются в наиболее прочных сооружениях, они должны иметь резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении электроэнергии.

Информационное обеспечение функционирования РСЧС осуществляется **информационно-управляющей системой**, в состав которой входят:

- Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России;
- информационные центры федеральных органов исполнительной власти;
- межрегиональные информационно-управляющие центры;
- центр управления в кризисных ситуациях МЧС России субъектов РФ;
- абонентские пункты городских и районных органов управления ГОиЧС;
- информационные центры организаций;
- средства связи и передачи данных.

Особенности организации связи и оповещения на объектах экономики

Для обеспечения непрерывного и устойчивого управления силами ГО и РСЧС ОЭ создается система связи и оповещения. Она является основным средством, обеспечивающим управление силами ГО и РСЧС ОЭ.

Под системой связи (и оповещения) ГО и РСЧС ОЭ следует понимать организационно-техническое объединение сил и средств связи ГО и РСЧС и средств внутрипроизводственной связи объекта.

Непосредственно организует и обеспечивает постоянную готовность связи и оповещения командир формирования оповещения и связи ГО и РСЧС ОЭ.

Виды систем связи:

- 1) технические средства - радиосвязь, проводная;

2) подвижные средства – автомобили и т.п., в т.ч. пешие, которые используются в качестве дублирующих средств на важнейших направлениях;

3) сигнальные средства - зрительные, звуковые, радиотехнические, которые применяются для передачи команд и донесений.

Основные задачи системы связи и оповещения:

- своевременный прием и передача подчиненным органам управления, должностным лицам и населению распоряжений и сигналов оповещения о приведении ГО и РСЧС в готовность, о начале рассредоточения и эвакуации, об угрозе нападения противника, о заражении и затоплении;

- обеспечение руководства подчиненными силами и органами управления;

- обеспечение и поддержание четкого и непрерывного взаимодействия.

Требования, предъявляемые к связи и оповещению:

1) своевременность их установления;

2) быстрота и достоверность передачи информации;

3) надежность работы в условиях применения противником ОМУ;

4) скрытность работы.

Система связи и оповещения ГО и РСЧС включает в себя:

а) в районе постоянного размещения:

1) узел связи ОЭ - производственная АТС (ПАТС);

- радиотрансляционный узел (РТУ) - для местной радиотрансляции;

- техническая связь (диспетчерская связь с цехами, отделами объекта).

2) узел связи ПУ ОЭ, на котором должны быть:

- телефонная станция (коммутатор) объекта;

- средства радиосвязи (радиостанции);

- аппаратура оповещения с оконечным блоком (ОБ-60) или блоком П-164;

- сигнальные средства.

3) средства связи ГО и РСЧС ОЭ - телефонная и радиосвязь.

Руководитель объекта и формирования ГО и РСЧС обеспечивается телефонной связью с:

- министерством (ведомством) через АТС города;

- опергруппой ПУ в загородной зоне по заказной системе;

- главой администрации города через АТС города;

- с постами наблюдения и разведки;

- начальниками цехов и отделов, с формированиями ГО и РСЧС объекта - прямой связью и через узел связи объекта.

- сборными эвакуопунктами, пунктами посадки эвакуируемого населения;

радиосвязью с:

- командирами формирований ГО и РСЧС;

- разведкой;

- главой администрации города;

подвижные средства связи используются в качестве дублирующих средств; сигнальные средства связи используются для передачи команд и донесений.

б) в загородной зоне:

узел связи ПУ ОЭ должен иметь:

- средства радиосвязи (радиостанции);
- телефонную станцию (коммутатор);
- сигнальные средства.

При выходе из строя проводной связи используются радио и подвижные средства, а также сигнальные средства.

Все ПУ и защитные сооружения должны иметь громкоговорители. Используются ведомственная связь – ж.д., энергосистем, лесхозов, организаций АПК.

Организация оповещения на объекте экономики

Для оповещения органов управления гражданской обороной и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, создаются системы оповещения гражданской обороны.

Создание и поддержание системы оповещения ГО включает:

заблаговременное создание систем оповещения гражданской обороны на основе современной технической базы связи, радиотрансляционных систем;

организацию информационного взаимодействия между органами управления гражданской обороной и органами военного управления (командования);

комплексное использование государственных и коммерческих технических систем связи, радио-, проводного и телевизионного вещания.

Основной задачей объектовой системы оповещения гражданской обороны является доведение сигналов и информации оповещения до:

- руководителей и персонала объекта;
- объектовых сил и формирований гражданской обороны.

Руководители объектов экономики должны предусмотреть достаточное количество радиотрансляционных точек на объектах экономики, обеспечивающих своевременную передачу сигнала гражданской обороны и информации о чрезвычайных ситуациях для рабочих и служащих.

Решение о задействовании системы оповещения гражданской обороны разрабатывается на объектовом уровне руководителем органа управления гражданской обороны. Решение оформляется отдельным документом и утверждается приказом - руководителя объекта.

Локальные системы оповещения

Чтобы оперативно оповещать население об авариях на АЭС, химически опасных предприятиях, гидроузлах и других объектах, где особенно велика опасность аварий и катастроф, в настоящее время создаются так называемые локальные системы оповещения.

С помощью локальных систем оповещения можно своевременно оповещать не только рабочих и служащих этих объектов, но и руководителей предприятий, учрежде-

ний, организаций, учебных заведений, находящихся вблизи них, а также все население, попадающее в зоны возможного заражения, разрушения, катастрофического затопления. Границы таких зон определяются заранее. Все предприятия, учреждения и населенные пункты объединяются в самостоятельную систему оповещения.

Вместе с тем локальные системы, хотя и самостоятельны, но в то же время являются частью региональной (республиканской, краевой, областной) системы централизованного оповещения.

Главное преимущество локальных систем - их оперативность, которая в условиях аварий и катастроф так необходима. В критической ситуации дежурный диспетчер (сменный инженер) сам принимает решение и немедленно подает сигнал. Первоначально он включает сирены объекта и близлежащего жилого массива, звук которых означает сигнал "Внимание всем!". Затем следует речевая информация, поясняющая порядок действий в создавшейся обстановке. Для предупреждения населения могут применяться и подвижные звукоусилительные станции.

Очень многое зависит от компетентности и ответственности дежурного персонала потенциально опасных объектов. Быстро, почти мгновенно оценить обстановку и немедленно включить систему оповещения - вот главное требование к тем, кто несет дежурство на диспетчерском пункте.