



Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

**«Государственный надзор в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций»**

**Для проведения занятия по обучению работающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской
обороны МКУ Нижневартовского
района «Управление по делам
гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям» кандидат
педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Государственная функция по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны выполняется в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказом МЧС России «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» и иными нормативными правовыми актами.

Государственный надзор в области ГО осуществляют МЧС России и его территориальные органы, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к категориям риска.

Категория риска	Критерии отнесения субъектов надзора к определенной категории риска
высокого риска	<ul style="list-style-type: none"> - деятельность организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО; - деятельность организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты; - деятельность организаций, эксплуатирующих критически важные объекты; - деятельность организаций оборонно-промышленного комплекса.
значительного риска	<ul style="list-style-type: none"> - деятельность организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО.
среднего риска	<ul style="list-style-type: none"> - деятельность организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по ГО; - деятельность организаций, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО.
низкого риска	<ul style="list-style-type: none"> - деятельность иных организаций и индивидуальных предпринимателей.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя соответствующего территориального органа МЧС России.

Государственный надзор в области ГО осуществляется посредством проведения **плановых и внеплановых**, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью, представленной в таблице:

Категория риска	Периодичность проведения плановых проверок
высокого риска	один раз в 2 года
значительного риска	один раз в 3 года
среднего риска	не чаще чем один раз в 5 лет
низкого риска	плановые проверки не проводятся

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в установленном порядке в орган, осуществляющий государственный надзор в области ГО, заявление об изменении ранее присвоенной ему категории риска.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области ГО. При проверках федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления проверочные листы (списки контрольных вопросов) не применяются.

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области ГО.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на календарный год.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов осуществляется с периодичностью не чаще, чем раз в 5 лет.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся надзорными органами по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения руководителя надзорного органа, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки могут также проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Надзорные органы направляют в прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Указанные проекты рассматриваются прокуратурой субъекта Российской Федерации на предмет законности включения в них субъектов надзора и формирует **ежегодный план** не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

Внеплановые проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся по следующим **основаниям**:

а) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области ГО;

б) поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, информации о следующих фактах угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Оформление результатов проверок

По результатам проверки, непосредственно после её завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы или заключения

проведённых исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области ГО и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении.

В случае отсутствия руководителя или отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте делается соответствующая запись, подтверждаемая подписью должностного лица надзорного органа, проводившего проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-наблюдательном деле.

В случае выявления по результатам проверки нарушений требований в области ГО, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий обязано:

выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;

составить протокол об административном правонарушении и передать для дальнейшего рассмотрения в суд первой инстанции общей юрисдикции.

Сроки устранения выявленных нарушений в области ГО устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учётом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учёта проверок. Копия предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле. Дела об административных правонарушениях в области ГО регистрируются в журнале учёта дел об административных правонарушениях.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок субъекта надзора производит запись о проведенной проверке. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Профилактическая работа

Кроме контрольно-надзорных обязанностей органы надзора исходя из анализа, текущего состояния объектов контроля могут проводить следующие профилактические мероприятия по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций:

Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики проводится с целью обеспечения единообразных подходов к применению должностными лицами надзора обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре). Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя ГПН и размещается на их официальном сайте.

Меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц. Критерии добросовестности оцениваются за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска объекта. Информация о применяемых мерах стимулирования, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте органа надзора.

Объявление предостережения - в случае наличия у органа надзора сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений требований в области ГОиЧС либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган надзора объявляет и направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения законодательства, а также пройти самообследование соблюдения требований в области ГОиЧС.

Консультирование - разъяснения по вопросам в области ГОиЧС. Однотипные вопросы и ответы размещаются на официальном сайте органа надзора. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Самообследование - самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований пожарной безопасности (самообследование). Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте органа надзора. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований пожарной безопасности. В случае, если при проведении внепланового контрольного мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется.

Профилактический визит - проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита доводится информация об обязательных требованиях в области ГОиЧС, соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах

снижения категории риска. Проведение обязательных профилактических визитов является обязательным в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска. При этом собственник вправе отказаться от его проведения, уведомив об этом орган надзора не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения. Также орган надзора обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Предписания по итогам профилактического визита не выписываются.

Необходимо учитывать, что органы надзора все профилактические мероприятия проводят только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае выявления нарушений имеющих явную угрозу безопасности жизни и здоровью людей, инспектор докладывает руководителю для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Меры ответственности

При выявлении нарушений в области гражданской обороны в ходе проведения плановых проверок на юридических и (или) должностных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях по статье 20.7 «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обжалование

Обжалование действий (бездействий) и решений должностных лиц надзорных органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации к вышестоящему в порядке подчиненности надзорному органу или в судебном порядке.