



Ханты-Мансийский автономный округ – Югры

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартовский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

«Государственная политика в области гражданской обороны»

**Для проведения занятия по обучению работающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской обороны
МКУ Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»
кандидат педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Гражданская оборона - составная часть национальной безопасности

В современных условиях гражданская оборона, являясь составной частью национальной безопасности, активно участвует в обеспечении безопасности жизнедеятельности общества и государства от угроз мирного и военного времени.

В целях эффективной реализации государственной политики законодательным порядком устанавливаются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Главной отличительной чертой гражданской обороны является то, что она выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства.

Основными задачами государственного строительства гражданской обороны являются:

обеспечение условий для сохранения и выживания человека, общества и государства в условиях современных войн и вооруженных конфликтов;

поддержание приемлемого уровня потерь и ущерба и уменьшение их масштабов;

поддержание постоянной готовности государственных структур, органов

управления и сил к действиям на возникшие угрозы в условиях мирного и военного времени;

организация и осуществление комплексной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона в системе национальной безопасности страны **выполняет следующие основные функции** (рис.).

Во-первых, гражданская оборона выполняет **оборонную** функцию в части сохранения людского потенциала и защиты населения от опасностей военного времени.

Безусловно, обеспечить гарантированную защиту населения на территории всей страны в условиях современных войн вряд ли представляется возможным. Потери будут, но потери потерям рознь. Опыт действий МПВО в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов показывает, что на территории СССР потери среди мирного населения от воздушного нападения противника были значительно ниже, чем в Германии и в Англии.

Снизить эти потери до приемлемого уровня – вполне реальная и выполнимая задача для гражданской обороны. **Для этого необходимо:**

иметь устойчивую и эффективную систему оповещения населения об опасностях; создать оптимальный по количеству и рациональный по техническим характеристикам фонд защитных сооружений и средств индивидуальной защиты;

разработать эффективную систему эвакуации из опасных районов, исходя из реально сложившихся в настоящее время условий;

иметь мобильную систему оказания помощи пострадавшему населению, включающую проведение спасательных работ и оказание медицинской помощи;

обучить население страны способам защиты от современных средств поражения и действиям по сигналам гражданской обороны.



Рисунок. Важнейшие функции гражданской обороны

Во-вторых, гражданская оборона активно участвует в **сохранении экономического потенциала в годы войны.** В условиях, когда важнейшие промышленные объекты становятся первоочередными целями поражения, особое значение приобретают мероприятия гражданской обороны, направленные на сохранение этих объектов.

Важными мероприятиями по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

повышение физической устойчивости объектов и их стойкости к воздействию поражающих факторов современного оружия;

разработка и подготовка к реализации мероприятий по комплексной (световой и другим видам) маскировке объектов;

обеспечение бесперебойного функционирования лечебных учреждений и безаварийной остановки предприятий по сигналам гражданской обороны;

разработка и проведение обусловленных особенностями объектов экономики подготовительных работ по обеспечению ликвидации последствий поражения современными средствами нападения и восстановлению функционирования этих объектов и др.

В-третьих, в последние годы особую актуальность приобрела социальная функция **по первоочередному жизнеобеспечению пострадавших** в ходе вооруженных

конфликтов и оказанию гуманитарной помощи населению в зоне боевых действий. От эффективности решения этой задачи во многом зависит психологическое состояние народа, его воля к сопротивлению, его активность и способность выполнять задачи в интересах обороны страны.

К населению, пострадавшему при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (далее – пострадавшее население) относится население, подвергшееся воздействию поражающих факторов применяемого оружия либо непосредственно в ходе военных конфликтов, либо от вторичных факторов поражения вследствие этих конфликтов. В число пострадавшего населения следует включать раненых, травмированных, перенесших или переносящих различные заболевания (включая нервно-психического характера), а также людей, лишившихся необходимых средств для существования и жизнедеятельности.

Первоочередное обеспечение пострадавшего населения включает снабжение его жизненно важными материальными средствами, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, оказание медицинской помощи и информационно-психологическую поддержку.

В-четвертых, – это ликвидация последствий военных конфликтов и восстановление порядка в пострадавших районах. Выполнение этой комплексной функции в условиях военного времени имеет крайне важное значение. Мероприятия в этой области обеспечивают стабильность общества, сохранение правопорядка и условий, необходимых для активного участия населения в выполнении оборонных задач.

Факторы, влияющие на состояние гражданской обороны

Состояние и развитие гражданской обороны в современных условиях определяют следующие факторы:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и предполагаемого объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

повышение угрозы возникновения очагов вооруженных конфликтов;

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма.

В современных условиях характер и способы решения международных и других проблем с применением военной силы, а также методы ведения вооруженной борьбы меняются. Возможные войны будут происходить преимущественно в региональном масштабе и отличаться высокой интенсивностью, скоротечностью, избирательностью и высокой точностью поражения современными средствами, применением сил специальных операций и диверсионных групп. Всё большее значение приобретут

высокоточные системы вооружений, существенно повысится роль информационного противоборства.

Несмотря на достигнутые за последние годы договоренности о сокращении ядерных потенциалов, о запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, вероятность применения этих видов оружия массового поражения в современных войнах и военных конфликтах не исключается.

В данных условиях особую актуальность приобретает необходимость иметь и создавать качественно новые средства защиты населения, материальных и культурных ценностей, способные обеспечивать поддержание стратегической стабильности и решение комплекса задач по безопасности государства.

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны **должна быть готовой:**

выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения, при этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;

принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются: создание органов управления гражданской обороны, подготовка сил гражданской обороны, обучение населения, поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты, планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны, создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения отдельных работ.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления гражданской обороны, сил гражданской обороны, а также организаций исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций - к переводу на работу в условиях военного времени.

С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по её переводу с мирного на военное время в установленные

сроки. При этом основным вектором развития гражданской обороны должен стать переход к защите населения от всего спектра угроз и опасностей, характерных как для мирного, так и для военного времени.

Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны формируется на основе Конституции Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также общепринятых принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании» разработаны и утверждены Указом Президентом Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года. В них изложены цели, основные задачи единой государственной политики в области гражданской обороны, основные факторы, определяющие состояние и развитие гражданской обороны, что в целом позволило четко сформулировать основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны на ближайшую перспективу.

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Задачами государственной политики в области гражданской обороны являются:

совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;

оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;

внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;

своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;

формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.

Основной целью развития сил гражданской обороны является создание высокомобильной, многопрофильной группировки сил гражданской обороны, способной выполнять задачи при любых вариантах вооруженных конфликтов, обеспечивать оперативное реагирование на крупномасштабные чрезвычайные ситуации различного характера на всей территории России. В настоящее время создана аэромобильная группировка на базе спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований МЧС России, подразделений Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

В сложившихся условиях чрезвычайно важным является вопрос подготовки населения к действиям в условиях военной опасности. Для этого необходимо использовать весь возможный арсенал форм и способов обучения населения и подготовки кадров в области гражданской обороны с применением современных информационных технологий. Главная задача при этом – научить население правильно и адекватно реагировать на опасности и угрозы современного мира.

Анализируя имеющиеся место современные тенденции развития военно-политической обстановки в мире, можно предположить, что роль гражданской обороны в системе национальной безопасности страны будет только возрастать.