



Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

**«Организация взаимодействия между силами ГО И РСЧС
в ходе выполнения АСДНР»**

**Для проведения занятия по обучению работающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской обороны
МКУ Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»
кандидат педагогических наук, доцент
Рондырев – Ильинский В.Б.

Основные составляющие всестороннего обеспечения действий сил ГО и РСЧС в ходе АСДНР и их краткая характеристика

Оперативное взаимодействие участников ликвидации ЧС организуется с началом АСДНР руководителями ликвидации ЧС, КЧС, органами управления ГО и РСЧС. В ходе работ поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных распоряжений, непрерывной координацией действий, контролем их результатов.

Проведение разведки

Разведка представляет собой комплекс мероприятий по добыванию, сбору и изучению сведений об обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, аварий и катастроф, выявлению санитарно-гигиенического и эпизоотического состояния районов, населенных пунктов с целью обеспечения данными об обстановке руководства, органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

В зависимости от характера решаемых задач разведка подразделяется на **общую и специальную**, а в зависимости от сферы действия и привлекаемых сил – **на наземную, воздушную, морскую и речную**.

Общая разведка организуется и проводится органами управления и силами гражданской обороны в целях сбора общих данных об обстановке в районах размещения группировки сил гражданской обороны, на маршрутах ввода сил и в очагах поражения. Она ведется разведывательными группами, дозорами, наблюдательными постами, высылаемыми от войск гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых к ведению АСДНР.

Специальная разведка включает радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), инженерную, пожарную и медицинскую разведку. Она организуется и проводится в целях получения более полных данных об обстановке в районе действий сил гражданской обороны и размещения населения.

Разведка в гражданской обороне ведется:

- сетью наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК), дозорами войсковых частей;
- дозорами воздушной, морской (речной) разведки;
- дозорами на железнодорожных и автомобильных транспортных средствах аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

По планам взаимодействия для ведения разведки могут привлекаться также дозоры из Вооруженных Сил Российской Федерации.

На СНЛК возлагается выполнение задач по обнаружению и идентификации радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых источников) по месту размещения

постов наблюдения и принятию экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных и отравляющих веществ, АХОВ и биологических (бактериологических) средств – возбудителей инфекционных заболеваний.

Радиационная и химическая разведка предназначена для:

- своевременного обнаружения зараженности воздуха, воды и местности радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами; определения характера и степени заражения (загрязнения);

- отыскания и обозначения путей и направлений с наименьшими уровнями радиации и обходов участков химического заражения;

- введения оптимальных режимов радиационной защиты населения, личного состава воинских частей, аварийно-спасательных формирований.

Биологическая (бактериологическая) разведка ведется подразделениями медицинской службы гражданской обороны и предназначена для своевременного обнаружения возбудителей инфекционных заболеваний, а также для определения характера и объема работ, необходимых для ликвидации биологического (бактериологического) заражения.

Инженерная разведка:

- определяет места и характер разрушений, завалов, затоплений;

- устанавливает местонахождение людей, нуждающихся в срочной помощи, и определяет рациональные способы их спасения;

- устанавливает степень проходимости маршрутов ввода сил гражданской обороны в очаг поражения; выявляет направление обходов (объездов) завалов, затоплений;

- ведет разведку местонахождения и состояния источников водоснабжения. Она ведется частями гражданской обороны, аварийно-спасательными формированиями и другими привлекаемыми силами.

Пожарная разведка выявляет:

- места и размеры очагов пожара;

- направление и скорость распространения огня;

- опасность взрывов, отравлений продуктами горения, обрушений зданий, перекрытий и др. обстоятельств, угрожающих людям и усложняющих действия сил гражданской обороны при ведении АСДНР;

- места размещения источников забора воды, их объемы и порядок использования.

Для ведения разведки привлекаются подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России, воинских частей и аварийно-спасательных формирований.

Медицинская разведка выявляет:

- санитарно-эпидемиологическую обстановку в очагах поражения, местах проживания людей, в районах сосредоточения сил гражданской обороны и на маршрутах их выдвижения в очаг поражения, местонахождение пострадавших, их количество и состояние;

- намечает пути выноса пострадавших из очага поражения и маршруты их эвакуации в лечебные учреждения;

- определяет районы развертывания отрядов первой медицинской помощи, безопасные места сбора и погрузки пострадавших на транспортные средства для эвакуации из очагов поражения и районов бедствий.

Она ведется медицинскими подразделениями войск, силами формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф.

Организация всех видов разведки включает: определение целей, задач и районов (объектов) ведения разведки; распределение сил и средств; планирование и постановку задач; организацию взаимодействия, связи и управления разведывательными органами; контроль действий разведывательных органов; организацию сбора и обработки разведывательных данных и обеспечение своевременного их доклада соответствующему руководителю гражданской обороны.

Транспортное и дорожное обеспечение

Основной задачей транспортного обеспечения действий сил является осуществление транспортных перевозок по:

- эвакуации населения из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия средств массового поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления;

- доставке при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений;

- эвакуации материальных и культурных ценностей, а также вывозу из категорированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения;

- подвозу сил и средств гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- вывозу из очагов поражения пострадавшего населения.

Большой объем перевозок гражданской обороны в короткие сроки требует привлечения для их осуществления всех видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, речного (морского) и авиационного. Для этих целей используется весь наличный транспорт, не подлежащий поставкам в вооруженные силы, в том числе ведомственный и личный.

При наличии водного транспорта планируемые ему перевозки на период закрытия навигации обязательно дублируются железнодорожным или автомобильным транспортом.

По согласованию с органами управления военного командования (военных округов и флотов) к перевозкам в интересах гражданской обороны могут привлекаться транспортные средства вооруженных сил. Перевозки эвакуируемого (отселяемого) населения осуществляются в первую очередь.

Эвакоперевозки планируются преимущественно автобусами и пассажирскими поездами. При их недостатке используются крытые вагоны и грузовые бортовые автомобили, оборудованные для перевозки людей с учетом климатических условий.

Для выполнения эвакуационных перевозок разрабатываются специальные эвакуационные графики.

Доставка материальных средств и техники для строительства защитных сооружений осуществляется, прежде всего, автомобильным транспортом тех организаций, в интересах которых ведется данное строительство.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется специальным железнодорожным, автомобильным и водным транспортом, который не используется для перевозки людей.

Подвоз сил гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется, как правило, транспортными средствами формирований, входящих в состав этих сил.

Вывоз пострадавшего населения из очагов поражения осуществляется всеми видами имеющихся транспортных средств, оборудованных для перевозки пораженных.

В целях обеспечения централизованного управления автомобильными колоннами организуются диспетчерские пункты. На период эвакоперевозок населения автоколонны закрепляются за определенными сборными эвакопунктами и маршрутами.

При планировании перевозок гражданской обороны особое внимание обращается на увязку графиков движения транспорта со службами ГИБДД и военной автоинспекцией.

При эвакуации населения на территорию соседних субъектов Российской Федерации транспортные перевозки предварительно согласовываются с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации, на территорию которых производится эвакуация людей или материальных ценностей.

Дорожное обеспечение действий сил и мероприятий гражданской обороны заключается в заблаговременной подготовке транспортных маршрутов к массовым перевозкам.

Транспортное и дорожное обеспечение органы, осуществляющие управление гражданской обороной, и соответствующие транспортные органы осуществляют в тесном взаимодействии:

со службой военных сообщений – по вопросам совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта;

с дорожными войсками – по совместному использованию автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок и перевозок гражданской обороны, а также по техническому прикрытию автомобильных дорог;

с военными комиссариатами – по определению автомобильного транспорта, оставшегося в ведении гражданской обороны после отобилизования для нужд Вооруженных Сил.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил проводится в целях всестороннего учета элементов погоды и опасных метеорологических и гидрологических явлений и их влияния на выполнение задач гражданской обороны.

Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется:

оперативными группами гидрометеослужбы при органах, осуществляющих управление гражданской обороной;

гидрометеорологическими станциями (постами), входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля;

экипажами самолетов гражданской авиации, выделяемых для ведения радиационной разведки.

Гидрометеорологические станции сети наблюдения и лабораторного контроля предназначаются для своевременного обнаружения радиоактивного заражения местности и измерения уровней радиации во времени, а также определения зараженности приземного слоя воздуха и местности отравляющими и аварийно химически опасными веществами.

Метрологическое обеспечение

Метрологическое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, применяемых в гражданской обороне, путем достоверного контроля их исправности с помощью средств измерений технических характеристик, соблюдения единства и требуемой точности измерений.

В систему метрологического обеспечения входят:

метрологические службы органов, осуществляющие управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации, спасательных воинских формирований МЧС РФ, подчиненные им лаборатории измерительной техники, химико-радиометрические лаборатории, химические ремонтные мастерские;

специализированные организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации с их материально-технической базой измерительной техники и запасных частей к ней;

ведомственные метрологические службы с их предприятиями, мастерскими и складами.

Территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации обеспечивают проверку и ремонт дозиметрических приборов, имеющихся на пунктах управления, в защитных сооружениях, у формирований гражданской обороны, всех других средств измерений, проверку которых объекты и формирования выполнить своими силами не в состоянии.

Материальное обеспечение

Организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Для решения задач материального обеспечения используется существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли, а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пораженного населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи; подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований сухим пайком в ходе проведения спасательных работ; подвижные пункты вещевого снабжения - для обеспечения обменной одеждой, бельем и обувью санитарно-обмывочных пунктов и ОПТ; подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горюче-смазочными материалами; средства подвоза воды для снабжения личного состава формирований и пораженного населения.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в специальном имуществе, военной технике, материалах и запасных частях для ее эксплуатации и ремонта осуществляется через МЧС России по заявкам органов власти субъектов Российской Федерации.

Основы взаимодействия при проведении АСДНР

Сущность взаимодействия состоит в целесообразной деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил ГО и РСЧС на всех этапах работ.

Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов действия, совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняется при угрозе и возникновении конкретной ЧС.

Для проведения АСДНР в очагах поражения будут привлекаться формирования ГО, общего назначения и формирования служб (территориальные и объектовые),

нештатные аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности. Силы постоянной готовности могут привлекаться МЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями для экстренного реагирования в случае возникновения ЧС.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом РФ. Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ. Силы и средства РСЧС, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, определены Постановлением Правительством РФ «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 3 августа 1996 г. № 924.

Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях

Эффективность спасательных работ и проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, особенно, вызванных землетрясениями, крупными авариями на химически и радиационно опасных объектах, зависит от времени начала их проведения, их продолжительности и выбора наиболее оптимальных решений и мероприятий.

При планировании мероприятий по спасению и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения необходимо учитывать данные о возможных летальных исходах в зонах чрезвычайных ситуаций в зависимости от времени их реализации (табл).

Примечание. Приведенные в табл. цифры соответствуют благоприятным погодным условиям. Высокая температура и низкая влажность воздуха могут сократить время выживания людей при отсутствии воды, а при низкой температуре воздуха резко сокращается время выживания людей, находящихся в завалах, и людей, лишенных крова и тепла. В таблице дано время обеспечения водой пострадавшего населения для питья. При планировании мероприятий необходимо учитывать, что водой должны быть обеспечены спасатели и медицинские формирования, оказывающие первую медицинскую помощь пораженным при землетрясениях, аварийно химически опасными веществами (АХОВ) и радиоактивными веществами. Решающую роль в спасении жизни людей, как ни при каких других чрезвычайных ситуациях, играет фактор времени при воздействии на них АХОВ. Поэтому самым радикальным мероприятием, обеспечивающим сохранение жизни и здоровья населения, проживающего вблизи химически опасных объектов является экстренная его эвакуация из опасных зон при крупных авариях на них.

**Возможные объемы летальных исходов в зонах ЧС в зависимости
от времени задержки мероприятий**

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (час)				
	20	40	60	80	100
Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений	10,5	25,0	43,0	67,0	96,0
Оказание первой медицинской помощи пораженным при землетрясениях Структура потерь: 40% - легкая степень поражения; 20% - средней тяжести; 20% - тяжелой степени; 20% - крайне тяжелой степени	2,0	12,0			
Обеспечение водой для питья	7,2	18,8	32,4	50,0	72,0
Обеспечение продуктами питания	24,0	62,0	115,0	168,0	240,0
Оказание первой медицинской помощи при тяжелых отравлениях АХОВ	0,7	1,8	2,7	4,4	7,0

Своевременность предоставления жизнеобеспечивающей продукции и услуг пострадавшему населению в зоне ЧС достигается установлением и отработкой временных нормативов, таких как интервал времени от момента свершения до момента подачи сигналов оповещения населения, времени приведения в готовность и прибытия в зону ЧС соответствующих сил и средств РСЧС.

Нормативы времени организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС должны быть сопоставимы с нормативами времени начала ведения спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи.

Данные нормативы разрабатываются территориальными органами управления РСЧС с учетом данных, приведенных в табл., типов и масштабов ЧС и природно-климатических условий субъектов Российской Федерации.

Отработка местных временных нормативов позволит сохранить жизнь и здоровье населению.

Для радиационноопасных объектов радиус действия локальной системы оповещения должен составлять 5 км вокруг объекта (включая поселок объекта), а для химически опасных - 2,5 км.

Для установленных указанным выше радиусов оповещения радиоактивное или химическое облако, или шлейф достигнут дальних границ этих зон при скорости ветра 5-7 м/с за 12-16 минут или за 6-8 минут, соответственно. Надо учитывать, что на таких небольших расстояниях облако или шлейф не размываются воздушными потоками, и концентрация опасных веществ в них может быть очень высокой.