



Ханты-Мансийский автономный округ – Югры

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
«УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

ул. Зырянова, 10, д. Вампугол, Нижневартровский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628601 Телефон: (3466) 49-47-12, 49-47-78, тел/факс 49-47-39, E-mail:GOCS@nvraion.ru.

УТВЕРЖДАЮ

Директор муниципального казенного
учреждения Нижневартовского района
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям»

В.М. Кубко

«11» ноября 2022 года



КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ

**«Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности созданной
при органе местного самоуправления»**

**Для проведения занятия по курсовому обучению работающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Составил:

Начальник курсов гражданской обороны
МКУ Нижневартовского района «Управ-
ление по делам гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям» кандидат пе-
дагогических наук, доцент Рондырев –
Ильинский В.Б.

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Достаточно сложная ситуация в области техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий складывается и в нашей стране. По данным МЧС России, на территории Российской Федерации функционирует около 45 тысяч потенциально опасных производств и объектов, в том числе около 2300 радиационно опасных, более 3500 химически опасных и порядка 30 тысяч потенциально опасных объектов транспортного комплекса, а также находится в эксплуатации более 240 тысяч километров магистральных трубопроводов.

В мирное время органами управления по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ).

От того, как организована их работа, какое они имеют материально-техническое обеспечение, как обучены члены КЧС и ОПБ, как быстро и какое решение может принять руководитель комиссии, во многом зависит ход и конечный результат ликвидации последствий ЧС, жизнь и здоровье большого количества людей.

Организация работы КЧСиОПБ при органе местного самоуправления

I. Общие положения

1.1. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при ОМСУ (далее – КЧС и ОПБ) создается в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и является координационным органом, образованным для обеспечения согласованности действий администрации ОМСУ с органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности (далее – ЧС).

1.2. КЧС и ОПБ руководствуется в своей деятельности [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, [Уставом](#) (Основным законом), законами и иными правовыми актами автономного округа, постановлениями и распоряжениями администрации района, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

1.3. КЧС и ОПБ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами исполнительной власти автономного округа, органами местного самоуправления городских и сельских поселений района, предприятиями, организациями и учреждениями независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной

принадлежности, осуществляющими свою деятельность на территории района (далее – организации).

II. Основные задачи КЧС и ОПБ

2.1. Разработка предложений по реализации государственной политики в области чрезвычайных ситуаций и повышения устойчивости функционирования организаций в ЧС на территории района (города).

2.2. Координация деятельности органов управления и сил районного звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – районное звено РСЧС).

2.3. Обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области чрезвычайных ситуаций, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС.

III. Функции КЧС и ОПБ

3.1. Рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области ЧС.

3.2. Вносит предложения:

по совершенствованию нормативных правовых актов и иных нормативных документов в КЧС и ОПБ автономного округа;

по развитию и обеспечению функционирования районного звена РСЧС;

по прогнозам возникновения ЧС на территории района, организует разработку и реализацию мер, направленных на предупреждение ЧС.

3.3. Участвует в разработке и реализации программ района в области ЧС.

3.4. Разрабатывает предложения по предупреждению и ликвидации ЧС территориального и местного уровня.

3.5. Организует работу по подготовке предложений и аналитических материалов для главы администрации района по вопросам защиты населения и территории района в случае ЧС.

IV. Права КЧС и ОПБ

КЧС и ОПБ в пределах своей компетенции имеет право:

4.1. Запрашивать в установленном порядке в государственных органах исполнительной власти автономного округа, органах местного самоуправления, организациях и общественных объединениях необходимые для осуществления возложенных задач и функций материалы и информацию.

4.2. Заслушивать на своих заседаниях представителей органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

4.3. Привлекать для участия в своей работе представителей органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений по согласованию с их руководителями.

4.4. Вносить предложения главе администрации района о создании рабочих групп по направлениям деятельности КЧС и ОПБ, полномочиях и порядке работы этих групп.

4.5. В рабочем порядке представлять главе администрации района предложения по вопросам, требующим решения.

V. Состав КЧС и ОПБ

5.1. Председателем КЧС и ОПБ как правило является глава ОМСУ, который руководит деятельностью комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

5.2. В состав КЧСиОПБ входят: Председатель комиссии, секретарь, 2-3 заместителя председателя комиссии, в том числе 1 – из заместителей руководителя ОМСУ и члены комиссии, из числа руководителей организаций, расположенных на территории ОМСУ и руководителей структурных подразделений администрации.

5.3. Состав КЧС и ОПБ утверждается постановлением администрации ОМСУ.

5.4. При переходе члена КЧС и ОПБ на другую работу, лицо, назначенное на данную должность, или лицо, исполняющее его обязанности, одновременно становится членом комиссии, с возложением на него соответствующих функциональных обязанностей.

VI. Порядок организации деятельности КЧС и ОПБ

6.1. КЧС и ОПБ осуществляет свою деятельность в соответствии с планом, принимаемым на заседании КЧС и ОПБ и утверждаемым председателем КЧС и ОПБ.

6.2. Заседания КЧС и ОПБ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В исключительных случаях может быть проведено внеочередное заседание КЧС и ОПБ.

6.3. Заседания проводит председатель КЧС и ОПБ или, по его поручению, заместитель председателя КЧС и ОПБ.

6.4. Заседание КЧС и ОПБ считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины ее членов.

6.5. Члены КЧС и ОПБ принимают участие в ее заседаниях без права замены. В случае отсутствия на заседании члена КЧС и ОПБ и лица, его замещающего, данные лица имеют право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

6.6. Подготовка материалов к заседанию КЧС и ОПБ осуществляется руководителями структурных подразделений администрации, организациями, к сфере ведения, которых относятся вопросы, включенные в повестку дня планового заседания. Материалы должны быть представлены в КЧС и ОПБ не позднее чем за 5 дней до даты проведения заседания, за исключением случаев внеочередного заседания.

6.7. Решения КЧС и ОПБ принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов. В случае равенства голосов решающим является голос председателя.

6.8. Решения КЧС и ОПБ оформляются в виде протоколов, которые подписываются ее председателем, председательствующим на заседании.

6.9. Решения КЧС и ОПБ, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для структурных подразделений администрации и муниципальных организаций и носят рекомендательный характер для сторонних организаций и общественных объединений, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

6.10. Организационно-техническое обеспечение деятельности КЧС и ОПБ осуществляет структурное подразделение администрации, отвечающее за вопросы в области ГОиЧС или муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям».

Документация КЧС и ОПБ

По своему назначению документы, разрабатываемые органами управления ГО, ЧС и ПБ, подразделяются на оперативные, мобилизационные и административно-организационные. Оперативные, в свою очередь, подразделяются на документы по управлению и оперативно-информационные.

К документам по управлению относятся: планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС, планы основных мероприятий; решения, приказы и распоряжения; рабочие карты, схемы, планы города, района.

Оперативно-информационные документы - это донесения, сводки, сообщения, отчеты, журналы действий сил РСЧС, отчетные карты.

Мобилизационными являются документы, относящиеся к подготовке и проведению мобилизационной работы.

В вышестоящие органы управления ГО, ЧС и ПБ обычно представляются решения, планы, директивы, донесения, отчеты и другие подобные документы.

Основным планирующим документом на мирное время является план действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Материально-техническое обеспечение

КЧС и ОПБ

Деятельность КЧС и ПБ финансируется из районного бюджета, порядок материального и технического обеспечения определяется администрацией.

Работа комиссии во всех режимах функционирования должна быть обеспечена:

- помещением для размещения членов комиссии с необходимым инвентарем;
- средствами связи (проводными, радио, подвижными) в количестве, обеспечивающем устойчивую работу комиссии;
- транспортными средствами для работы ее оперативных групп;
- запасами материальных средств (имущество РХЗ и медицинское, продовольствие, вода).

Решением главы администрации назначается должностное лицо, ответственное за подготовку, хранение и своевременное обеспечение имуществом КЧС и ОПБ.

Работа КЧС и ОПБ при угрозе возникновения ЧС

В режиме «Повышенная готовность» проводятся следующие мероприятия:

- приведение в готовность КЧС и ОПБ, органов управления ГО и ЧС, районного звена ТП РСЧС, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;
- своевременное представление докладов в вышестоящие органы управления, информирование подчиненных и «соседей» о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

- усиления наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- прогнозирование возможной ЧС, ее последствий и Масштабов;

- уточнение ранее принятых решений и разработанных планов;

- принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

- приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и, при необходимости, выдвижение в район возможных бедствий;

- проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

- контроль за предварительными мерами по защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

Органы управления ГО и ЧС оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие, готовят данные, для принятия решения председателем КЧС и ОПБ на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду. На основе анализа обстановки и принятого председателем КЧС и ОПБ решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Работа КЧС и ОПБ при возникновении ЧС

С возникновением ЧС по решению КЧС и ОПБ может вводиться **режим «Чрезвычайная ситуация»** и организуются мероприятия, предусмотренных планом действий.

Основными мероприятиями, проводимыми КЧС и ОПБ **в режиме чрезвычайной ситуации**, являются:

- выполнение всех мероприятий режима «Повышенная готовность», если они не проводились ранее;

- определение границ зоны ЧС;

- перевод органов управления ГОиЧС, районного звена ТП РСЧС расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;

- организация мер по защите населения;

доклад вышестоящим органам управления об обстановке и мероприятиях, информирование подчиненных и «соседей»;

организация и руководство АСДНР;

выполнение мероприятий по устойчивому функционированию объектов экономики, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях;

- оценка масштабов ущерба.

КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения. В последующем, с прибытием в район ЧС, уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением АСДНР. Его рабочим органом в районе ЧС является оперативная группа.

Одновременно с оценкой обстановки вырабатывается замысел действий, в котором председатель КЧС и ПБ определяет: какие работы и мероприятия в какой последовательности следует выполнить; направления сосредоточения основных усилий; какие силы и средства привлечь; порядок создания группировки сил и средств РСЧС и их использования.

В решении КЧС и ОПБ указываются:

краткие выводы из обстановки;

объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их решения;

состав сил, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС;

задачи подчиненным и силам, задействованным в ликвидации ЧС;

- порядок всестороннего обеспечения;

Решение КЧС и ОПБ обычно оформляется самостоятельным документом обязательным для исполнения всеми силами и средствами районного звена ТП РСЧС.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Организация и проведение мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения

Жизнеобеспечение пострадавшего и эвакуированного населения выполняется органами местного самоуправления с привлечением КЧС и ПБ объектов.

С этой целью проводятся следующие основные мероприятия:

временное размещение населения, оставшегося без крова;

обеспечение людей продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;

создание условий для нормальной деятельности предприятий коммунально-энергетического хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;

организация учета и распределения материальной помощи;

проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

ликвидация последствий шоковых состояний, проведение работы среди населения по снижению последствий психического воздействия ЧС;

расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.